AUDIENCIA CONSTITUCIONAL. En Zacatecas, Zacatecas, a las **once horas con veinte minutos del tres de mayo de dos mil veintitrés**, hora y fecha señaladas en auto de veinticuatro de marzo de la presente anualidad, para la celebración de la audiencia constitucional en el juicio de amparo **203/2023.**

La licenciada **María Citlallic Vizcaya Zamudio**, Jueza Segundo de Distrito en el Estado de Zacatecas, asistida de la licenciada **Verónica Araceli Loera Raudales**, secretaria con quien actúa y da fe, la declaró abierta sin la comparecencia de las partes.

Acto seguido, la Secretaria realiza una lectura íntegra del escrito relativo a la demanda de amparo, procede a hacer una relación de las constancias que obran en autos; al respecto, da cuenta con los informes justificados rendidos por el **Gobernador del Estado de Zacatecas,** por conducto del Coordinador General Jurídico; **LXIV Legislatura del Estado de Zacatecas**, a través del Director de Procesos Legislativos y Asuntos Jurídicos; **Ayuntamiento de Guadalupe Zacatecas** por medio de su síndico y del **Tesorero Municipal de Guadalupe,** por conducto de la Secretaria del Departamento de la Tesorería y Finanzas del citado municipio, así como de las constancias que remitieron anexas a su informe justificado**.**

A continuación, la Jueza **acuerda**: con fundamento en el artículo 117 de la Ley de Amparo, ténganse por rendidos los informes justificados de las autoridades responsables, con las constancias relacionadas por la secretaria hágase nueva relación en el momento procesal oportuno.

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

Abierto el periodo de pruebas, se da cuenta con las pruebas documentales, instrumental de actuaciones y presuncional legal y humana ofrecidas por la parte quejosa; así como con la prueba documental (DVD) ofrecida por la autoridad responsable LXIV Legislatura del Estado de Zacatecas; y, con las constancias reseñadas por la Secretaria, las cuales que se tienen por admitidas y desahogadas en atención a su propia y especial naturaleza de conformidad con los artículos 119 y 123 de la Ley de Amparo. Sin más pruebas por desahogar se **cierra** el presente periodo.

Abierto el periodo de alegatos, se hace constar que no se recibió promoción alguna, por lo que se tiene por perdido el derecho de las partes para formular alegatos y el del Ministerio Público para presentar pedimento; por ende, se **cierra** este periodo.

Al no existir más pruebas ni alegatos por relacionar, se declaran vistos los autos para dictar la siguiente resolución.

V I S T O S, para resolver los autos del juicio de amparo **203/2023**, promovido por ****** ********* **** *****, por su propio derecho, contra actos de la Sexagésima Cuarta Legislatura del Estado de Zacatecas, con residencia en el mismo Estado, y otras autoridades.

RESULTANDO:

PRIMERO. Por escrito presentado el quince de febrero de dos mil veintitrés, ante la Oficina de Correspondencia Común de los Juzgados de Distrito en el Estado de Zacatecas, ****** ********* **** *****, solicitó por su propio derecho el amparo y protección de la justicia federal, contra los actos y

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PJF - Versión Pública

autoridades responsables, que más adelante se precisan.

SEGUNDO. Por razón de turno, correspondió conocer de la referida demanda a este Juzgado Segundo de Distrito en el Estado de Zacatecas, registrándola con el número **203/2023**; cuya titular por auto de diecisiete de febrero siguiente, la admitió a trámite; solicitó a la responsable su informe justificado; dio la intervención legal que compete al agente del Ministerio Público de la Federación adscrito, y señaló hora y fecha para la celebración de la audiencia constitucional, la cual, previo diferimiento, tuvo verificativo al tenor de párrafos que anteceden; y,

CONSIDERANDO:

PRIMERO. Competencia. Este Juzgado Segundo de Distrito en el Estado de Zacatecas, residente en la capital del mismo nombre, es competente para conocer y resolver el presente juicio de amparo, conforme lo dispuesto por los artículos 103 fracción I y 107 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 37 de la Ley de Amparo; 49 y 57 de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, vigente a partir del ocho de junio de dos mil veintiuno; así como en los artículos primero fracción XXIII, segundo fracción XXIII punto 3 y cuarto fracción XXIII, del Acuerdo General 3/2013 del Pleno del Consejo de la Judicatura Federal, relativo a la determinación del número y límites territoriales de los Circuitos Judiciales en que se divide la República Mexicana; y al número, a la jurisdicción territorial y especialización por Materia de los Tribunales de Circuito y de los Juzgados de Distrito; porque el acto reclamado tiene ejecución en el territorio en el que se ejerce funciones de control constitucional, actualizándose la

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

hipótesis a que se refiere el párrafo primero del artículo 37 de la Ley de Amparo[1].

SEGUNDO. Precisión de los actos reclamados. La Suprema Corte de Justicia de la Nación ha sentado el criterio de que el juez constitucional debe interpretar el escrito de demanda en su integridad con un sentido de liberalidad y no restrictivo, con el objeto de determinar con exactitud la intención del promovente, razón por la cual está constreñido a armonizar los datos y elementos que lo conforman, sin cambiar su alcance y contenido, de tal suerte que la sentencia que dicte en el juicio de amparo contenga la fijación clara y precisa del acto o actos reclamados, conforme a lo dispuesto en el artículo 74, fracción I, de la Ley de Amparo.

Así, se tiene que la parte quejosa reclama:

De la **Legislatura y Gobernador, ambos del Estado de Zacatecas,** en el ámbito de sus atribuciones, lo siguiente:

- La discusión, aprobación, sanción, expedición y promulgación del Decreto **289** por el que se emite la Ley de Ingresos del Municipio de Guadalupe, Zacatecas, para el ejercicio fiscal de dos mil veintitrés, en particular los artículos **44 y 84.**

Del Ayuntamiento del Municipio de Guadalupe, Zacatecas:

- La iniciativa de la Ley de Ingresos del Municipio de Guadalupe, Zacatecas, para el ejercicio fiscal de dos mil veintitrés.

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PJF Versión Pública

[1] "***Artículo 37***. *Es juez competente el que tenga jurisdicción en el lugar donde el acto que se reclame deba tener ejecución, trate de ejecutarse, se esté ejecutando o se haya ejecutado.*
(…)"

- La recaudación del impuesto predial, que fue autoliquidado y enterado en favor del Ayuntamiento Municipal conforme al decreto señalado

- La recaudación del Derecho de Servicio de Aseo Público, Recolección de Basura y Desechos Sólidos para el ejercicio fiscal dos mil veintitrés.

Del Tesorero Municipal de Guadalupe, Zacatecas:

- El cobro del impuesto predial y derecho por aseo, recolección de basura y desechos sólidos, correspondiente al ejercicio fiscal de dos mil veintitrés, consignado en el recibo ******.

Fijación que se hace armonizando el capítulo correspondiente, así como los antecedentes de la demanda, los demás datos que emanan del escrito inicial y la información que se desprende de la totalidad del expediente del juicio; análisis que se realiza con un sentido de liberalidad no restrictivo y atendiendo, al pensamiento e intencionalidad de su autor.

Tiene aplicación la Tesis: P. VI/2004, emitida por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, con número de registro electrónico 181810 que dice:

> "***ACTOS RECLAMADOS. REGLAS PARA SU FIJACIÓN CLARA Y PRECISA EN LA SENTENCIA DE AMPARO.*** *El artículo 77, fracción I, de la Ley de Amparo establece que las sentencias que se dicten en el juicio de garantías deberán contener la fijación clara y precisa de los actos reclamados, así como la apreciación de las pruebas conducentes para tenerlos o no por demostrados; asimismo, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha sostenido el criterio de que para lograr tal fijación debe acudirse a la lectura íntegra de la demanda sin atender a los calificativos que en su enunciación se hagan sobre su constitucionalidad o inconstitucionalidad. Sin embargo, en algunos casos ello resulta insuficiente, por lo que los juzgadores de amparo deberán armonizar, además, los datos que emanen del escrito inicial de demanda, en un sentido que resulte congruente con todos sus elementos, e*

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

incluso con la totalidad de la información del expediente del juicio, atendiendo preferentemente al pensamiento e intencionalidad de su autor, descartando las precisiones que generen oscuridad o confusión. Esto es, el juzgador de amparo, al fijar los actos reclamados, deberá atender a lo que quiso decir el quejoso y no únicamente a lo que en apariencia dijo, pues sólo de esta manera se logra congruencia entre lo pretendido y lo resuelto."[2]

TERCERO. Inexistencia de actos. No es cierto el acto reclamado a la autoridad responsable **Ayuntamiento de Guadalupe, Zacatecas,** consistente en la recaudación del impuesto predial correspondiente al ejercicio fiscal de dos mil veintitrés, ni el concepto de derecho por aseo, recolección de basura y desechos sólidos, toda vez que así lo manifestó, por conducto de su síndico, al rendir su informe justificado.

Al respecto, tiene aplicación la Jurisprudencia (Común), sustentada por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, con número de registro 1002350, del rubro literal siguiente:

"***INFORME JUSTIFICADO. NEGATIVA DE LOS ACTOS ATRIBUIDOS A LAS AUTORIDADES****. Si las responsable niegan los actos que se les atribuyen, y los quejosos no desvirtúan esta negativa, procede el sobreseimiento en los términos de la fracción IV del artículo 74 de la Ley de Amparo*."[3]

Lo anterior se corrobora, al tener a la vista el artículo 28, fracción II del Reglamento Interior de la Administración Pública del Municipio de Guadalupe, Zacatecas, que dispone:

*"**Artículo 28**.- La Tesorería Municipal es el órgano de recaudación de los ingresos municipales, y por su conducto del ejercicio del gasto público con las excepciones señaladas en la ley, y tiene bajo su cargo:*
(…)
II. Recaudar los ingresos que corresponden al Municipio conforme a lo que establecen las leyes fiscales;
(…)"

[2] Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta; Novena Época; Tomo XIX, abril de 2004; página 255; Registro; 181810
[3] Fuente: Apéndice de 2011; Sexta Época; Tomo II. Procesal Constitucional 1. Común Primera Parte - SCJN Segunda Sección - Improcedencia y sobreseimiento; página 305; Tesis: **284.**

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

Publicación - Versión Pública

Como se aprecia, del numeral y fracción invocados se obtiene que a quien corresponde la recaudación de ingresos del Municipio de Guadalupe, Zacatecas, entre los que se encuentran precisamente el pago del impuesto predial y derecho por aseo, recolección de basura y desechos sólidos, es a la Tesorería Municipal, **sin que el Ayuntamiento del municipio de Guadalupe, Zacatecas tenga injerencia en dicha recaudación**.

En virtud de lo anterior, procede decretar el **sobreseimiento** en el juicio de amparo, respecto de los actos y autoridad precisados con antelación, con apoyo en el artículo 63, fracción IV, de la Ley de Amparo.

Inexistencia de autoridad para efectos del amparo.

No le asiste el carácter de autoridad responsable **al Tesorero Municipal de Guadalupe, Zacatecas,** en relación al acto que se le reclama consistente en el cobro del impuesto predial y derecho por aseo, recolección de basura y desechos sólidos; ello, pues de las pruebas allegadas por la parte quejosa en específico del recibo de pago, se advierte que fue ésta quien se autoaplicó las normas que reclama.

Se invoca como sustento la jurisprudencia 153/2007, cuyo contenido es:

> ***"AMPARO CONTRA LEYES. LA AUTOLIQUIDACIÓN DE UNA CONTRIBUCIÓN NO ES UN ACTO IMPUTABLE A LAS AUTORIDADES EJECUTORAS, AUNQUE SÍ CONSTITUYE UN ACTO DE APLICACIÓN DE LA LEY A PARTIR DEL CUAL EMPIEZA A CORRER EL PLAZO PARA PROMOVER EL AMPARO.*** *La existencia de un acto de autoridad no puede hacerse derivar de la actitud del particular frente al mandato legal, sino de la conducta observada por la propia autoridad; por tanto, la circunstancia de que el quejoso haya presentado la declaración de pago de un impuesto, con la cual acredita la autoaplicación de la ley, no conduce a tener por ciertos los actos de determinación y cobro atribuidos a las autoridades*

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

ejecutoras. Lo anterior, aun cuando la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha establecido que la autoliquidación de una contribución constituye un acto de aplicación de la ley, pues ello no significa que tal cumplimiento de la norma por el particular deba ser atribuido a la autoridad, sino solamente que, para efecto de computar el plazo de impugnación constitucional, puede servir de base el hecho de que el particular se coloque por sí mismo en el supuesto previsto por la ley, sin necesidad de un acto específico de la autoridad aplicadora".[4]

Por consiguiente, al actualizarse la causa de improcedencia prevista en el artículo 61, fracción XXIII, de la Ley de Amparo, en relación con lo que disponen los diversos numerales 1°, fracción I y 5, fracción II, de la Ley de Amparo, se **sobresee** en el juicio de derechos, por lo que a dicho acto y autoridad se refiere, en términos del artículo 63, fracción V, de la citada legislación.

CUARTO. Certeza de los actos. Son ciertos los actos reclamados en el ámbito de sus atribuciones, a la Legislatura y Gobernador del Estado de Zacatecas, en el ámbito de sus atribuciones, consistente en la discusión, aprobación, sanción, expedición y promulgación del Decreto **289** por el que se emite la Ley de Ingresos del Municipio de Guadalupe, Zacatecas, para el ejercicio fiscal de dos mil veintitrés, en particular los artículos **44 y 84**, toda vez que, al rendir sus informes justificados, aceptaron la existencia de los actos que se les atribuyen.

Además, la existencia de las disposiciones legales reclamadas se acredita en términos de los artículos 86 y 88 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria a la Ley de Amparo, en cuanto disponen que sólo los hechos estarán sujetos a prueba, y los notorios pueden ser invocados de oficio por el propio órgano jurisdiccional, de modo que la existencia

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

Versión Pública

[4] Jurisprudencia 153/2007 de la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, consultable en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, tomo XXVI agosto de dos mil siete, página 367.

del ordenamiento legal reclamado constituye un hecho notorio que no es objeto de prueba.

Sustenta lo anterior, la jurisprudencia 65/2000, sustentada por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro y texto siguiente:

> ***"PRUEBA. CARGA DE LA MISMA RESPECTO DE LEYES, REGLAMENTOS, DECRETOS Y ACUERDOS DE INTERÉS GENERAL PUBLICADOS EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN.*** *Respecto de las leyes, reglamentos, decretos y acuerdos de interés general, no se necesita probar su existencia en autos, pues basta que estén publicados en el Diario Oficial, para que la autoridad judicial esté obligada a tomarlos en cuenta, en virtud de su naturaleza y obligatoriedad, y porque la inserción de tales documentos en el órgano oficial de difusión tiene por objeto dar publicidad al acto de que se trate, y tal publicidad determina precisamente que los tribunales, a quienes se les encomienda la aplicación del derecho, por la notoriedad de ese acontecimiento, no puedan argüir desconocerlo".*[5]

También resulta aplicable a la consideración precedente, la tesis aislada V.2°.214 K, sustentada por el Segundo Tribunal Colegiado del Quinto Circuito, de rubro y texto siguiente:

> ***"LEYES, NO SON OBJETO DE PRUEBA.*** *Atento al principio jurídico relativo a que el Derecho no es objeto de prueba, no es necesario que se ofrezca como tal la publicación oficial de la ley que contiene las disposiciones legales reclamadas".*[6]

En tal virtud, se encuentra plenamente probada la existencia de los actos reclamados.

QUINTO. Oportunidad de la demanda. El artículo 17 de la Ley de Amparo, establece como regla general la temporalidad de quince días para acudir a juicio de amparo, contados a partir de **(i)** el día siguiente a aquél en que surta efectos conforme a la ley del acto, la notificación al quejoso del acto o resolución que reclame, **(ii)** del día siguiente al en que haya tenido

[5] Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, agosto de 2000, tomo XII, página 260, Registro: 191452
[6] Fuente: Semanario Judicial de la Federación, Octava Época, Tomo XV-1, Febrero de 1995, página 205, Registro: 209107

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

conocimiento o **(iii)** del día siguiente al en que se ostente sabedor del acto reclamado o de su ejecución, como así lo refiere el numeral 18 de la ley de la materia[7].

Por otro lado, la presente demanda de amparo no encuadra en las excepciones a que se refiere el numeral 17 de la ley de la materia para acudir a juicio constitucional, dado que no se reclama normas generales de naturaleza autoaplicativa, un procedimiento de extradición, un proceso penal en su contra en el que se haya impuesto pena de prisión, así como tampoco el acto reclamado tiene por objeto privar total o parcialmente, en forma temporal o definitiva, de la propiedad, posesión o disfrute de sus derechos agrarios a los núcleos de población ejidal o comunal, no está involucrada la vida o la libertad personal del quejoso fuera de procedimiento, ni implica deportación o destierro o incorporación forzosa a las fuerzas armadas.

Asentado ello, debe señalarse que, si la parte quejosa impugna en el presente juicio de amparo una ley con motivo del primer acto de aplicación realizado por ella, resulta incuestionable que el plazo de quince días se inicia a partir del día siguiente al en que se aplicó la norma, esto es, de que se materializó el acto controvertido.

Al respecto resulta aplicable la tesis I.1º.A.21K, aprobada por el Primer Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito, del rubro y texto siguientes:

> ***"DEMANDA DE AMPARO CONTRA LEYES. EL CÓMPUTO DEL TÉRMINO PARA PROMOVERLA INICIA A PARTIR DEL DÍA SIGUIENTE AL EN QUE TUVO LUGAR EL PRIMER ACTO DE APLICACIÓN REALIZADO POR EL GOBERNADO.*** *De conformidad con*

[7] Salvo el caso de la fracción I del artículo 17 de la Ley de Amparo, esto es, cuando se reclaman normas autoaplicativas, en el que se computará a partir del día de su entrada en vigor.

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

Versión Pública

el artículo 21 de la Ley de Amparo, el término para promover la demanda de garantías es, por regla general, de quince días, el cual debe computarse desde el día siguiente a) al en que haya surtido efectos, conforme a la ley del acto, la notificación al quejoso de la resolución o acuerdo que se reclame; b) al en que haya tenido conocimiento de ellos o de su ejecución o, c) al en que se hubiese ostentado sabedor de los mismos. En el supuesto del inciso a), cuando el acto de aplicación provenga de la autoridad, el plazo debe computarse a partir del día siguiente al en que haya surtido efectos la notificación, mientras que en las hipótesis precisadas en los incisos b) y c) implica que no exista una notificación formal conforme a la ley que rige el acto, por lo que el término debe computarse a partir del día siguiente al en que tenga conocimiento o se ostente sabedor de los actos reclamados. En consecuencia, ***si la quejosa impugna una ley con motivo del primer acto de aplicación realizado por ella, resulta incuestionable que el plazo de quince días se inicia a partir del día siguiente al en que se autoaplicó la norma****; por tanto, si a la fecha de su presentación ya había fenecido dicho plazo se actualiza la causal de improcedencia prevista en el artículo 73, fracción XII, de la Ley de Amparo.*[8]

Ahora, del recibo oficial número ******, que acompañó la parte quejosa a su escrito de demanda, se advierte que realizó el pago del impuesto predial y de los derechos por servicio de aseo público, recolección de basura y desechos sólidos, respecto del ejercicio fiscal dos mil veintitrés, el día veinticinco de enero de dos mil veintitrés, por lo que el plazo para promover juicio de amparo comenzó a partir del día hábil siguiente.

Entonces, los quince días a que se refiere el artículo 17 de la Ley de Amparo, transcurrió del veintiséis de enero al dieciséis de febrero de dos mil veintitrés, sin contar los días veintiocho y veintinueve de enero, así como cuatro, cinco, seis, once y doce de febrero, todos de dos mil veintitrés, por ser inhábiles, de conformidad con lo establecido en el artículo 19 de la Ley de Amparo.

Consecuentemente, como la demanda de amparo que dio origen a este juicio fue presentada el quince de

[8] Fuente: Semanario Judicial de la Federación, Novena Época, Tomo XXX, octubre de dos mil nueve, página 1520, Registro: 166184.

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

febrero de este año, su presentación se realizó oportunamente.

SEXTO. Acto de aplicación de la ley combatida. Cabe precisar que la quejosa combate de la Ley de Ingresos del Municipio de Guadalupe, Zacatecas, los artículos **44 y 84** para el ejercicio fiscal de dos mil veintitrés, que prevén el impuesto predial y cobro de los derechos por el servicio de aseo público, recolección de basura y desechos sólidos, con lo que considera acto concreto de aplicación.

Tiene aplicación, al respecto, la jurisprudencia 2a./J. 71/2000, sustentada por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, del tenor literal siguiente:

> ***"LEYES, AMPARO CONTRA. REGLAS PARA SU ESTUDIO CUANDO SE PROMUEVE CON MOTIVO DE UN ACTO DE APLICACIÓN****. Conforme a lo dispuesto en la jurisprudencia número 221, visible en las páginas 210 y 211 del Tomo I del Apéndice al Semanario Judicial de la Federación, compilación 1917-1995, de rubro: "LEYES O REGLAMENTOS, AMPARO CONTRA, PROMOVIDO CON MOTIVO DE SU APLICACIÓN.", cuando se promueve un juicio de amparo en contra de una ley o reglamento con motivo de su aplicación concreta en perjuicio del quejoso, el Juez de Distrito no debe desvincular el estudio de la disposición impugnada del que concierne a su acto de aplicación. De ahí que el juzgador de garantías debe analizar, en principio, si el juicio de amparo resulta procedente en cuanto al acto de aplicación impugnado, es decir, si constituye el primero que concrete en perjuicio del peticionario de garantías la hipótesis jurídica controvertida y si en relación con él no se actualiza una diversa causa de improcedencia; de no acontecer así, se impondrá sobreseer en el juicio respecto del acto de aplicación y la norma impugnada. Por otra parte, de resultar procedente el juicio en cuanto al acto de aplicación, debe analizarse la constitucionalidad de la disposición impugnada determinando lo conducente y, únicamente en el caso de que se determine negar el amparo por lo que corresponde a ésta, será factible abordar el estudio de los conceptos de violación enderezados por vicios propios, en su caso, en contra del acto de aplicación; siendo incorrecto, por ello, el estudio de estas últimas cuestiones antes de concluir sobre la constitucionalidad de la norma reclamada*."[9]

[9] Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta; Novena Época; Tomo XII, Agosto de 2000; página 235; Materia: Constitucional; Registro: 191311

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

Versión Pública

Ahora, del recibo de pago ****** de veinticinco de enero de dos mil veintitrés, se desprende lo siguiente:

Recibo ******	Descuentos	Total
Predial • Cuota fija urbano (actual) $****** • Predio urbano (actual) $****** Por Construcción (Actual) $****** **Aseo Público** • S.A.P urbano (actual) $******	Cuota fija urbano (actual) $**** Predio urbano (actual) $**** Por Construcción (Actual) $**** S.A.P urbano (actual) $****	Cuota fija urbano (actual) $****** Predio urbano (actual) $****** Por Construcción (Actual) $****** S.A.P urbano (actual) $******

De lo analizado previamente, es dable arribar a la conclusión que el comprobante de pago antes mencionado, sí constituye acto de aplicación de la Ley de Ingresos del Municipio de Guadalupe, Zacatecas, los artículos **44 y 84** para el ejercicio fiscal dos mil veintitrés, tildados de inconstitucionales; y, por ende, la quejosa, cuenta con interés jurídico para impugnar los numerales controvertidos.

En efecto, con las citadas documentales se acredita el interés jurídico, pues con ellas se demuestra que la quejosa es contribuyente del impuesto predial y derecho de aseo público defendidos; lo anterior, de conformidad con la jurisprudencia 2a./J. 141/2012 (10a.) aprobada por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que se transcribe:

"***IMPUESTO PREDIAL. EL RECIBO O CERTIFICADO DE PAGO ES SUFICIENTE PARA ACREDITAR EL INTERÉS JURÍDICO EN EL JUICIO DE AMPARO PROMOVIDO CONTRA LAS LEYES QUE LO ESTABLECEN****. El interés jurídico que le asiste a la parte quejosa para reclamar en el juicio de amparo las leyes que establecen o modifican el impuesto predial en aspectos generales, con motivo de un acto de aplicación, puede acreditarse con el recibo o certificado de pago del tributo a su nombre, correspondiente al ejercicio de vigencia de la ley, pues de tal prueba deriva que es contribuyente de aquél, en relación*

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

con el predio a que el recibo se refiere y que realizó el pago de la contribución, sin que deba exigirse la aportación de mayores elementos de prueba; salvo en los casos en que se impugnen, en lo particular, normas que regulen determinados supuestos que requieran de la demostración, con mayores pruebas, de que el particular se encuentra comprendido en ellos."[10]. (Énfasis añadido).

SÉPTIMO. Estudio de los conceptos de violación, respecto del artículo 44 de la Ley de Ingresos del Municipio de Guadalupe, Zacatecas para el ejercicio fiscal dos mil veintiuno. Al no actualizarse causal de improcedencia, hechas valer por las partes o que se adviertan de oficio respecto de los actos reclamados restantes, lo procedente es entrar al estudio de los conceptos de violación aducidos por la demandante del amparo.

No se transcribirán los conceptos de violación hechos valer, pues la formalidad que sobre el dictado de las sentencias de amparo impone el artículo 74 de la Ley de Amparo, en relación con el 222 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria, se refiere a los principios de congruencia y exhaustividad, los cuales se satisfacen por la autoridad de orden constitucional, cuando precisa los puntos sujetos a debate, los estudia y les da respuesta vinculada y correspondiente a los planteamientos de legalidad o constitucionalidad efectivamente planteados en el pliego correspondiente, sin introducir aspectos distintos a los que conforman la *litis* y en ese contexto, se reitera, ninguna afectación se causa por la simple falta de transliteración.

En su primer concepto de violación, la quejosa en lo que interesa, sostiene que se viola en su perjuicio el principio de **legalidad tributaria**, previsto en artículo 31, fracción IV, constitucional, porque del artículo **44** de la

[10] Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Décima Época, libro XIV, noviembre de dos mil doce, tomo 2, materia común, página 1305, registro 2002151.

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PJF - Versión Pública

Ley de Ingresos del Municipio Guadalupe, Zacatecas, para el ejercicio fiscal de dos mil veintitrés, no es posible advertir los elementos legales que permitan justificar los alcances de las tarifas para el cálculo del impuesto predial, es decir, no establece como se obtienen los valores para determinar las zonas catastrales y con base en ello subclasificar las colonias o fraccionamientos que las integran ni en base en qué procedimiento se determinaron y en consecuencia permite un margen de **arbitrariedad** a favor de la autoridad responsable, en lo relativo a la determinación de un elemento que incide en la base gravable del referido impuesto.

Es fundado el sintetizado concepto de violación.

El precepto **31**, fracción **IV** de la Constitución Federal, establece que es obligación de los mexicanos contribuir al gasto público de la manera proporcional y equitativa que dispongan las leyes.[11]

La Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación expresó el contenido y alcance del principio de legalidad tributaria, entre otras, en las jurisprudencias, cuyos rubros establecen: **“IMPUESTOS, ELEMENTOS ESENCIALES DE LOS. DEBEN ESTAR CONSIGNADOS EXPRESAMENTE EN LA LEY.”**[12] **e “IMPUESTOS, PRINCIPIO DE LEGALIDAD QUE EN MATERIA DE, CONSAGRA LA CONSTITUCIÓN FEDERAL.”**[13]

De acuerdo con las consideraciones plasmadas en los anteriores criterios, el respeto al derecho

11 **Artículo 31**. Son obligaciones de los mexicanos: […]IV. Contribuir para los gastos públicos, así de la Federación, como del Distrito Federal o del Estado y Municipio en que residan, de la manera proporcional y equitativa que dispongan las leyes.
12 Fuente: Semanario Judicial de la Federación, Séptima Época. Volumen 91-96, Primera Parte, Página: 172. Registro: 232796
13 Fuente: Semanario Judicial de la Federación, Séptima Época, Volumen 91-96, Primera Parte, Página: 173. Registro; 232797.

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

fundamental de legalidad tributaria exige que la carga impositiva esté prevista en una ley, por las siguientes razones:

- Para evitar que quede margen para la arbitrariedad de las autoridades exactoras, en la fijación del tributo, quienes sólo deberán aplicar las disposiciones generales de observancia obligatoria dictadas antes de cada caso concreto.

- Para evitar el cobro de impuestos imprevisibles.

- Para evitar el cobro de impuestos a título particular.

- Para que el particular pueda, en todo momento, conocer la forma cierta de contribuir al gasto público, al ser el legislador y no otro órgano quien precise los elementos del tributo.

Realizada la precisión anterior, conviene destacar que el impuesto predial es una contribución cuyo objeto grava la riqueza manifestada por la posesión o la propiedad del suelo, así como de las construcciones adheridas a él, por lo que dicha contribución encuadra en la clasificación de los denominados “impuestos reales”.

La estructura normativa que regula la integración de sus elementos no se encuentra exclusivamente en la legislación ordinaria, sino que además tiene fundamento en el artículo 115 constitucional[14].

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

Versión Pública
SJF

14 Artículo 115. Los Estados adoptarán, para su régimen interior, la forma de gobierno republicano, representativo, popular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa el Municipio Libre, conforme a las bases siguientes: […] IV. Los municipios administrarán libremente su hacienda, la cual se formará de los rendimientos de los bienes que les pertenezcan, así como de las contribuciones y otros ingresos que las legislaturas establezcan a su favor, y en todo caso: a) Percibirán las contribuciones, incluyendo tasas adicionales, que establezcan los Estados sobre la propiedad inmobiliaria, de su fraccionamiento, división, consolidación, traslación y mejora así como las que tengan por base el cambio de valor de los inmuebles. Los municipios

Por su parte, la fracción **IV** del artículo referido, establece la integración y libre administración de la hacienda de los municipios, la cual se conforma entre otros ingresos, de las percepciones obtenidas por las contribuciones que los Estados impongan a la propiedad inmobiliaria, entre las cuales destaca el impuesto predial.

Asimismo, el referido precepto dispone que los ayuntamientos en el ámbito de su competencia propondrán a las legislaturas estatales las cuotas y tarifas aplicables a los impuestos, derechos, contribuciones de mejoras y las tablas de valores unitarios de suelo y construcciones que sirvan de base para el cobro de las contribuciones sobre la propiedad inmobiliaria.

Así, el impuesto predial refleja en su base gravable una cuantificación numérica, que es expresión de la capacidad contributiva de los sujetos pasivos, y que se aprecia atendiendo a las características del bien inmueble de que se trate, lo que se concreta por medio del establecimiento de las referidas Tablas de Valores Catastrales Unitarios.

Partiendo de lo anterior, en el caso en estudio, la quejosa reclama la inconstitucionalidad del artículo **44** de la Ley de Ingresos del Municipio de Guadalupe, Zacatecas, para el ejercicio fiscal de dos mil veintitrés, que contiene las tarifas que deben erogar los

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

podrán celebrar convenios con el Estado para que éste se haga cargo de algunas de las funciones relacionadas con la administración de esas contribuciones. […]c) Los ingresos derivados de la prestación de servicios públicos a su cargo. […] Los Ayuntamientos, en el ámbito de su competencia, propondrán a las legislaturas estatales las cuotas y tarifas aplicables a impuestos, derechos, contribuciones de mejoras y las tablas de valores unitarios de suelo y construcciones que sirvan de base para el cobro de las contribuciones sobre la propiedad inmobiliaria. Las legislaturas de los estados aprobaran las leyes de ingresos de los municipios, revisaran y fiscalizaran sus cuentas públicas. Los presupuestos de egresos serán aprobados por los ayuntamientos con base en sus ingresos disponibles, y deberán incluir en los mismos, los tabuladores desglosados de las remuneraciones que perciban los servidores públicos municipales, sujetándose a lo dispuesto en el artículo 127 de esta constitución…

contribuyentes del impuesto predial con base en los valores unitarios de suelo.

Ahora bien, para mayor comprensión del asunto es preciso traer a colación los artículos 39 a 49 de la Ley de Ingresos del Municipio de Guadalupe, Zacatecas, para el ejercicio fiscal de dos mil veintitrés:

> ***"Artículo 39.*** *La posesión y la coposesión de predios son objeto de este Impuesto, en los siguientes casos:*
> *I. Cuando no se conozca o no exista propietario del predio;*
>
> *II. Cuando se tenga, en virtud de concesión o autorización para la explotación, uso y goce del predio, otorgadas por la autoridad;*
>
> *III. Cuando se tengan en virtud de actos jurídicos por los que se otorguen certificados de participación inmobiliaria;*
>
> *IV. Cuando deriven de contrato de promesa de compraventa o de compraventa con reserva de dominio, aun cuando el contrato haya sido celebrado bajo condición;*
>
> *V. Cuando deriven de constitución del usufructo, y*
>
> *VI. Cuando se tengan por virtud de compraventa celebrada bajo condición.*
>
> ***Artículo 40.*** *Son sujeto del Impuesto Predial:*
> *I. Los titulares del Derecho de propiedad y de propiedad en condominio;*
>
> *II. Los titulares del Derecho de copropiedad y de copropiedad en condominio, quienes serán considerados como un sólo sujeto;*
>
> *III. Los poseedores y coposeedores, en los casos a que se refiere el artículo anterior de la presente Ley. En estos casos, los coposeedores también serán considerados como un sólo sujeto;*
>
> *IV. El fideicomitente que conserve la posesión o el fiduciario, mientras éste último no transmita la propiedad en ejecución del fideicomiso;*
>
> *V. Los propietarios de las construcciones ubicadas en zonas urbanas ejidales;*
>
> *VI. Los propietarios de las construcciones ubicadas en fundos legales;*
>
> *VII. El adquiriente, cuando no sea poseedor, en caso de compra-venta con reserva de dominio, mientras ésta subsista;*

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

pJF - Versión Pública

VIII. El vendedor que no haya otorgado la posesión, en caso de compra-venta celebrada bajo condición, mientras ésta no se realice, y

IX. Estarán exentos los bienes del dominio público de la Federación, de las entidades federativas o los municipios, salvo que tales bienes sean utilizados por entidades paraestatales o por particulares, bajo cualquier título, para fines administrativos o propósitos distintos a los de su objeto público.

***Artículo 41.** Son responsables solidarios de este Impuesto:*

I. El fiduciario, cuando el fideicomitente sea el sujeto del Impuesto;

II. El fideicomitente, cuando el fiduciario sea el sujeto del Impuesto;

III. El promitente vendedor, mientras no se celebre la compra-venta definitiva y haya entregado la posesión;

IV. El vendedor que se haya reservado el dominio, mientras la reserva subsista y haya entregado la posesión;

V. El comprador que no sea poseedor, en casos de compra-venta celebrada bajo condición, mientras ésta no se realice;

VI. Los Notarios Públicos que autoricen en definitiva escrituras que contengan actos traslativos de dominio de predios, cuando no obtengan el recibo o constancia de pago del Impuesto Predial a la fecha del bimestre en que se realiza el acto;

VII. Los servidores públicos que indebidamente expidan constancias de no adeudo del impuesto o que alteren o falsifiquen los datos del registro del predio, para efectos del pago del impuesto;

VIII. El nudo propietario, en los casos de usufructo;

IX. El propietario del suelo o el propietario de la construcción, respecto del generado por uno u otra respectivamente, cuando se trata de predios en los que el propietario del suelo sea distinto del de la construcción;

X. Quienes adquieran los Derechos de propiedad o posesión mencionados en el artículo 39 de la presente Ley, cuando el acto por el que lo adquieran no se otorgue ante Notario Público, y

XI. Los copropietarios y coposeedores, ante el incumplimiento del representante común excepto en lo relativo a los predios agrícolas y ejidales que no cuenten con título de propiedad.

***Artículo 42.** Para los efectos de este impuesto, salvo prueba en contrario, se presume que el propietario del suelo lo es también de las construcciones.*

En todo caso, los predios quedarán preferentemente afectos al pago del impuesto y sus accesorios,

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

independientemente de quien detente la propiedad o posesión de los mismos.

Artículo 43. *Los recibos de pago por concepto de Impuesto Predial, únicamente avalan el pago de la anualidad, sin otorgar el derecho de propiedad a quien o a nombre de quien lo realice.*

Artículo 44. *El monto tributario se determinará con la suma de* ***2.0000*** *veces la Unidad de Medida y Actualización diaria, más el total que se obtenga de la suma de multiplicar la superficie en metros cuadrados de terreno y de la construcción o hectárea, según corresponda, por las tarifas que se establecen en el presente artículo, conforme a lo previsto en la Ley de Catastro del Estado de Zacatecas y su Reglamento:*

[…]

Artículo 45. *Con independencia de la excepción prevista en el artículo 8 de la Ley de Hacienda Municipal del Estado de Zacatecas, el pago del impuesto predial será a más tardar el 31 de marzo del ejercicio fiscal correspondiente.*

En ningún caso el entero del impuesto predial causado será menor a ***2.0000*** *veces la Unidad de Medida y Actualización diaria.*

En concordancia con lo dictado por los artículos 115, fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 119, fracción III, de la Constitución Política del Estado de Zacatecas, se reitera que sólo estarán exentos de Impuesto a la Propiedad Raíz o Predial los bienes de dominio público de la Federación, del Gobierno del Estado y de los Municipios, salvo que tales bienes sean utilizados por entidades paraestatales, paramunicipales o particulares, bajo cualquier título, con fines administrativos o propósitos distintos a los de su objeto; al tiempo de aclarar que no quedan comprendidos aquéllos que se usufructúen con fines comerciales.

La declaración de exención a que se refiere el párrafo anterior se solicitará por escrito a la Tesorería, aportando los elementos de prueba que demuestren su procedencia.

Artículo 46. *Se prohíbe a los Notarios Públicos, Jueces de Primera Instancia y, en general a todos los fedatarios públicos, autorizar en forma definitiva escrituras públicas o certificación de firmas de instrumentos privados cuyo objeto sea la modificación a la propiedad inmobiliaria, o en derechos reales constituidos sobre ellos, mientras no les sea exhibida constancia de no adeudo al Municipio respecto al pago del impuesto predial, de conformidad al artículo 21 de la Ley de Hacienda Municipal del Estado de Zacatecas.*

Artículo 47. *El pago anual anticipado del impuesto predial correspondiente al ejercicio fiscal del año 2023, dará lugar a una bonificación equivalente al* ***15%, 10%*** *y* ***5%*** *sobre su importe total, cuando se realice en una sola exhibición durante los meses de enero, febrero y marzo, respectivamente.*

Además, los sujetos de este impuesto que en los últimos dos años hayan cubierto sus obligaciones fiscales dentro de los plazos establecidos para ese efecto, gozarán de un estímulo por cumplimiento, consistente en la bonificación del ***5%*** *adicional en el mes de enero y del* ***4%*** *en el mes de febrero.*

Este estímulo no será acumulable en el supuesto a que se refiere el artículo siguiente.

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

Versión Pública

Artículo 48. *El Presidente Municipal podrá, mediante acuerdo administrativo de carácter general, aprobado por el Ayuntamiento, otorgar estímulos fiscales a través de la bonificación de hasta el* ***100 %*** *del monto del impuesto predial, por ejercicios anteriores y de los accesorios legales causados, a cargo de los contribuyentes sujetos a este gravamen y que lleven a cabo la regularización de la tenencia de la tierra a través de los organismos públicos creados para tal efecto y que se presenten a regularizar sus adeudos durante el ejercicio fiscal 2023.*

Artículo 49. *El Presidente Municipal o la Tesorería podrán acordar a favor de los propietarios o poseedores de inmuebles destinados a casa habitación, sujetos al pago del Impuesto Predial, y que se presenten a regularizar sus adeudos durante el ejercicio fiscal del año 2023, estímulos fiscales a través de bonificaciones de hasta el* ***50%*** *del monto del impuesto a su cargo por los ejercicios fiscales de 2022 y anteriores.*

Los montos de los apoyos, así como los términos y condiciones en cuanto a su otorgamiento se determinarán en el correspondiente acuerdo."

De los preceptos transcritos, en lo que aquí interesa, se obtiene lo siguiente:

1. Dentro de los tres primeros meses del ejercicio respectivo, los contribuyentes deben pagar por concepto de Impuesto Predial la cantidad que resulte de aplicar las tarifas previstas para ellos.

Por tanto, se establece la sujeción a una obligación de hacer: **pagar la contribución respectiva** dentro de los tres primeros meses de cada año calendario.

2. La precisión de quiénes están sujetos a esa nueva condición jurídica y obligados al pago de esa contribución.

Esto es, todo aquel contribuyente que se ostente como propietario o poseedor de un predio urbano o rústico ubicado en el Municipio de ********* , Zacatecas.

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

3. Que el nacimiento de la condición generadora de la obligación tributaria no queda sujeta a condición de individualización o aplicación alguna.

Es decir, bastará con que una persona sea propietario o poseedor de un predio urbano o rústico ubicado en el Municipio de *********, Zacatecas, para que esté sujeto a pagar las contribuciones cuya regularidad constitucional se cuestiona y, por ende, obligado a su pago.

Por su parte, el artículo **44** de la Ley de Ley de Ingresos del Municipio de Guadalupe, Zacatecas, para el ejercicio fiscal de dos mil veintitrés, dispone:

> ***Artículo 44.*** *El monto tributario se determinará con la suma de* ***2.0000*** *veces la Unidad de Medida y Actualización diaria, más el total que se obtenga de la suma de multiplicar la superficie en metros cuadrados de terreno y de la construcción o hectárea, según corresponda, por las tarifas que se establecen en el presente artículo, conforme a lo previsto en la Ley de Catastro del Estado de Zacatecas y su Reglamento:*
> *I. PREDIOS URBANOS:*
>
> *a) Zonas:*
> ***UMA diaria por m2***
> *I..... **0.0131***
> *II…..... **0.0151***
> *III…..... **0.0162***
> *IV……..... **0.0237***
> *V……..... **0.0340***
> *VI…….... **0.0406***
> *VII..... **0.0622***
> *VIII……..…….. **0.0725***
> *Urbano-rural…….…….…..... **0.0013***
> *Industrial…….…….... **0.0622***
> *b) El pago del impuesto predial de lotes baldíos se cobrará* ***un tanto más*** *con respecto al importe que les corresponda a las zonas II y III;* ***una vez y media más*** *con respecto al importe que les corresponda a las zonas IV y V; y* ***dos veces más*** *al importe que correspondan a las zonas VI, VII, VIII e Industrial.*
>
> *Para incentivar a los contribuyentes de este Municipio se hará un* ***15%*** *de descuento adicional a los estímulos fiscales ya fijados, a quien tenga su predio baldío limpio de hierba, maleza y que tenga bardeado con malla ciclónica o barda perimetral;*
> *II. POR CONSTRUCCIÓN, acorde a la clasificación contenida en el artículo 19 de la Ley de Catastro del Estado de Zacatecas:*

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

Versión Pública

a) Habitación:

UMA diaria X m2
Tipo A……. ***0.0384***
Tipo B…….… ***0.0261***
Tipo C…… ***0.0119***
Tipo D…… ***0.0072***

b) Productos:

UMA diaria X m2
Tipo A……. ***0.0522***
Tipo B…….… ***0.0384***
Tipo C…… ***0.0197***
Tipo D…… ***0.0119***

Las zonas urbanas establecidas y los tipos de construcción aplicables para el cálculo del impuesto, son los que se describen en los Anexos 1 y 2 de esta Ley.

III. PREDIOS RÚSTICOS:

a) Terrenos para siembra de riego:

1. Sistema de Gravedad, por cada hectárea... ***1.1390***

2. Sistema de Bombeo, por cada hectárea….. ***0.8342***

b) Terrenos para siembra de temporal y terrenos de agostadero:

1. Menor a 20 hectáreas, pagarán por el conjunto de la superficie, ***3.0000*** *veces la Unidad de Medida y Actualización diaria; más, por cada hectárea* ***$3.00 (tres pesos)****, y*

2. De más de 20 hectáreas pagarán por el conjunto de la superficie, ***2.0000*** *veces la Unidad de Medida y Actualización diaria; más, por cada hectárea,* ***$6.40 (seis pesos, cuarenta centavos)****;*

IV. PLANTAS DE BENEFICIO Y ESTABLECIMIENTOS METALÚRGICOS:

Este impuesto se causa a razón del ***1.5%*** *sobre el valor de las construcciones:*

V. MINAS QUE NO CUENTEN CON PLANTAS DE BENEFICIO Y ESTABLECIMIENTOS METALÚRGICOS, SÓLO LA EXTRACCIÓN:

Este impuesto se causará a razón de ***11.0000*** *veces la Unidad de Medida y Actualización diaria por hectárea que tenga en posesión o lo señale la concesión expedida.*

Los propietarios o poseedores de predios, de conformidad con la Ley de Catastro del Estado de Zacatecas y su Reglamento, podrán solicitar la verificación y actualización de datos catastrales incluyendo dentro de los mismos lo relativo a la zona, manzana, superficie, uso y construcción en los padrones catastrales.

El precepto transcrito muestra que la tarifa para determinar el monto de pago por concepto de impuesto

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

predial consiste en la suma de 2.0000 veces la Unidad de Medida y Actualización diaria, más el total que se obtenga de la suma de multiplicar la superficie en metros cuadrados de terreno y de la construcción o hectárea, según corresponda, por las tarifas que se establecen en los referidos artículos.

El análisis de dichos preceptos pone de manifiesto, en principio, que los bienes inmuebles se clasifican en: a) predios urbanos, b) por construcción, c) predios rústicos, d) plantas de beneficio, y e) establecimientos metalúrgicos y minas que no cuenten con plantas de beneficio.

Asimismo, se establece el factor aplicable a cada tipo de construcción por medio de un porcentaje de la Unidad de Medida y Actualización diaria.

A su vez, existe una subclasificación respecto de los **predios urbanos**, pues estos se clasifican por zona y lotes baldíos, asimismo, las zonas se subclasifican de la I a la VIII, zona urbana rural y zona especial industrial, con diferente factor de actualización aplicable.

Por su parte, los inmuebles denominados "**por construcción**" también se subdividen en **habitación** y **productos**, y en cada uno existen las clasificaciones de la A) a la D), con diverso coeficiente para cada uno de ellos.

Misma suerte corren los **predios rústicos**, pues se subdividen en a) terrenos para siembra de riego, que se subclasifican en 1) sistema de gravedad y 2) sistema de bombeo, así como terrenos para siembra de temporal y terrenos de agostadero, que se subclasifican dependiendo del número de hectáreas del bien, con un porcentaje distinto en cada supuesto.

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PJF-Versión Pública

Ahora, el criterio para conocer la clasificación de la ubicación de predios urbanos en las **zonas** I, II, III, IV, V, VI, VII y VIII del terreno por **construcción** tipo A, B, C, y D, y **productos** tipo A, B, C, y D, se encuentra establecido en los anexos de la legislación, los cuales son del tenor siguiente:

ANEXO 1
CLASIFICACIÓN DE ZONAS URBANAS

ZONA I. *La que cuente con la notificación y algunas construcciones, con servicios próximos (periferia de la ciudad.) Barrios, Colonias y Fraccionamientos considerados en esta zona, en relación a lo establecido en el artículo 16 de la Ley de Catastro del Estado de Zacatecas y artículo 56 del Reglamento de la Ley de Catastro:*

	COLONIA/FRACCIONAMIENTO	***ZONA***
1.	*ARAGÓN*	*I*
2.	*ARBOLADA*	*I*
3.	*BOSQUES SAN MATEO*	*I*
4.	*CAMPESTRE SAN JOSÉ*	*I*
5.	*COTO SAN JACINTO*	*I*
6.	*EL NOGAL*	*I*
7.	*EXPLANADAS II*	*I*
8.	*FÁTIMA*	*I*
9.	*GOBERNADORES*	*I*
10.	*JACARANDAS*	*I*
11.	*LOS PORTALES*	*I*
12.	*MONTESOL*	*I*
13.	*SAN JOSÉ*	*I*
14.	*TERRALTA*	*I*
15.	*VALLE CHICOMOSTOC*	*I*
16.	*VALLE DE LOS PINOS*	*I*
17.	*PARCELA 349*	*I*
18.	*PARCELA 353*	*I*
19.	*PARCELA 369*	*I*
20.	*PARCELA 426*	*I*
21.	*PARCELA 512*	*I*
22.	*PARCELA 677*	*I*
23.	*PARCELA 679*	*I*
24.	*PARCELA 738*	*I*
25.	*PARCELA 792*	*I*
26.	*PARCELA 813*	*I*
27.	*PARCELA 1140*	*I*
28.	*PRIVADA GUERREROS*	*I*
29.	*INDUSTRIAL OSIRIS*	*I*
30.	*LA EXPLANADA*	*I*
31.	*LOS MANZANOS*	*I*
32.	*MANUEL M. PONCE PARCELA 1281*	*I*
33.	*NUEVO PARQUE INDUSTRIAL GUADALUPE.*	*I*
34.	*POPULAR CARLOS MORENO GAMBO*	*I*

ZONA II. *Será la que cuente con uno de los servicios públicos básicos, (agua potable, corriente eléctrica y drenaje) predominando las construcciones económicas de tipo C y D de uso habitacional. Asentamientos considerados en esta zona: Barrios, Colonias y Fraccionamientos considerados en esta zona, en relación a lo*

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

establecido en el artículo 16 de la Ley de Catastro del Estado de Zacatecas y artículo 56 del Reglamento de la Ley de Catastro:

	COLONIA/FRACCIONAMIENTO	ZONA
1.	CHE GUEVARA	II
2.	GUADALUPE	II
3.	GUADALUPE II	II
4.	PRIVADA GANADEROS BERNÁRDEZ	II
5.	LAS HUERTAS SAN JERÓNIMO	II
6.	PLAN DE AYALA	II
7.	PISTA NORTE SUR	II
8.	CAMPO DEPORTIVO	II
9.	LAS BODEGAS	II
10.	SUPDACOBAEZ	II

ZONA III. *Será la que cuente con dos de los servicios públicos básicos (agua potable, corriente eléctrica o drenaje) predominando las construcciones de tipo C y D de uso habitacional. Barrios, Colonias y Fraccionamientos considerados en esta zona, en relación a lo establecido en el artículo 16 de la Ley de Catastro del Estado de Zacatecas y artículo 56 del Reglamento de la Ley de Catastro:*

	COLONIA/FRACCIONAMIENTO	ZONA
1.	AMÉRICAS I	III
2.	AMÉRICAS II	III
3.	AMÉRICAS IV	III
4.	AMPLIACIÓN TIERRA Y LIBERTAD	III
5.	AMPLIACIÓN CAMPESINA	III
6.	AMPLIACIÓN JOSÉ IVÉS LIMANTOUR	III
7.	AMPLIACIÓN LA FE	III
8.	AMPLIACIÓN LUÍS DONALDO COLOSIO PRIMERA SECCIÓN	III
9.	AMPLIACIÓN MINAS	III
10.	AMPLIACIÓN OJO DE AGUA DE LA PALMA SEGUNDA SECCIÓN	III
11.	AMPLIACIÓN TIERRA Y LIBERTAD SEGUNDA SECCIÓN	III
12.	ARTE MEXICANO	III
13.	BARRIO DE LA ESTACIÓN	III
14.	BASTIÓN ROJO	III
15.	BOSQUES DE GUADALUPE	III
16.	CAMPESINA	III
17.	CERRO SAN SIMÓN	III
18.	CULTURAS	III
19.	DEL BOSQUE	III
20.	DIVISIÓN DEL NORTE	III
21.	EL CIGARRERO	III
22.	EL MONTECITO	III
23.	POPULAR EL ROBLE	III
24.	EL TRIÁNGULO	III

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PJF - Versión Pública

	COLONIA/FRACCIONAMIENTO	ZONA
25.	EMILIANO ZAPATA	III
26.	FIRCO	III
27.	GUADALUPE III	III
28.	IGNACIO ALLENDE	III
29.	JESÚS PÉREZ CUEVAS	III
30.	JOSÉ IVÉS LIMANTOUR	III
31.	LA ANTORCHA DE ZACATECAS, A.C.	III
32.	LA CANTERA POPULAR	III
33.	LA FE	III
34.	LA FE SUTSEMOP	III
35.	LA FE TERCERA SECCIÓN	III
36.	LA MARTINICA	III
37.	LA PALMA	III
38.	LA PEÑITA	III
39.	LA TOMA DE ZACATECAS	III
40.	LAS FLORES	III
41.	LAS MARGARITAS	III
42.	LUÍS DONALDO COLOSIO	III
43.	LUÍS DONALDO COLOSIO SEGUNDA SECCIÓN	III
44.	MAGISTERIAL PEDRO RUIZ GONZÁLEZ	III
45.	MONTECITOS	III
46.	NUEVA GENERACIÓN	III
47.	OCTAVIO PAZ	III
48.	OJO DE AGUA DE LA PALMA	III
49.	OJO DE AGUA DE LA PALMA CUARTA SECCIÓN	III
50.	OJO DE AGUA DE LA PALMA SEGUNDA SECCIÓN	III
51.	OJO DE AGUA DE LA PALMA TERCERA SECCIÓN	III
52.	RANCHO LA PALMA	III
53.	PARCELA 386	III
54.	PLAN MAESTRO LA FE	III
55.	POPULAR AMPLIACIÓN MINAS	III

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN
Versión Pública

	COLONIA/FRACCIONAMIENTO	ZONA
56.	POPULAR EL ÁLAMO	III
57.	POPULAR LA ESPERANZA	III
58.	PROGRESISTAS	III
59.	S.T.U.A.Z. TERCERA ETAPA	III
60.	SAN ISIDRO	III
61.	SECCIÓN AGRARIA (LA FE)	III
62.	SECCIÓN P.P.S (POLÍGONO LA FE)	III
63.	SIERRA FRÍA	III
64.	SUTSEMOP	III
65.	TENDENCIA SINDICAL	III
66.	TIERRA Y LIBERTAD	III
67.	TIERRA Y LIBERTAD PRIMERA SECCIÓN	III
68.	TIERRA Y LIBERTAD SEGUNDA SECCIÓN	III
69.	TIERRA Y LIBERTAD TERCERA SECCIÓN	III
70.	TOMA DE ZACATECAS	III
71.	MEZQUITILLOS	III
72.	OLIMPIAS I	III
73.	AMÉRICAS I	III
74.	VALLE DEL MEZQUITAL	III
75.	VALLE GIRASOLES	III
76.	POZO DE MANCERA	III
77.	SAN COSME	III

ZONA IV. *Será la que además de los servicios públicos, tenga vialidad a la población, predominando las construcciones de tipo C. Barrios, Colonias y Fraccionamientos considerados en esta zona, en relación a lo establecido en el artículo 16 de la Ley de Catastro del Estado de Zacatecas y artículo 56 del Reglamento de la Ley de Catastro:*

	COLONIA/FRACCIONAMIENTO	ZONA
1	ÁFRICA	IV
2	AMPLIACIÓN BONITO PUEBLO	IV
3	AMPLIACIÓN BONITO PUEBLO SEGUNDA SECCIÓN	IV
4	BARRIO SAN JOSÉ DE LA PIEDRERA	IV
5	BARRIO SANTA RITA	IV
6	BELLAVISTA	IV
7	BONITO PUEBLO	IV
8	BONITO PUEBLO PRIMERA SECCIÓN	IV

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

Versión Pública

	COLONIA/FRACCIONAMIENTO	ZONA
9	CONQUISTADORES	IV
10	ESCRITORES	IV
11	FRANCISCO VILLA	IV
12	HÍPICO	IV
13	JUSTO SIERRA	IV
14	LA ANTORCHA DE ZACATECAS A.C.	IV
15	LAS MARGARITAS	IV
16	LINDAVISTA	IV
17	MESÓN DE GODOY	IV
18	PIRULAR	IV
19	POPULAR SAN MIGUEL	IV
20	PRIMAVERA	IV
21	PRIMAVERA PRIMAVERA	IV
22	PRIVADA ATLÉTICOS	IV
23	PRIVADA LA INDUSTRIAL	IV
24	PROLONGACIÓN AMPLIACIÓN BONITO PUEBLO	IV
25	SAN FRANCISCO	IV
26	TONATHIU MAGISTERIAL	IV
27	UNIDAD DEPORTIVA	IV
28	ZONA DE COLEGIOS E INFRAESTRUCTURA.	IV
29	PARCELA 423	IV
30	PARCELA 591	IV
31	PARCELA 812	IV

***ZONA V**. Será la que cuente con los servicios básicos, banquetas, guarniciones, pavimento o empedrado, predominando las construcciones de tipo B y C. Barrios, Colonias y Fraccionamientos considerados en esta zona, en relación a lo establecido en el artículo 16 de la Ley de Catastro del Estado de Zacatecas y artículo 56 del Reglamento de la Ley de Catastro:*

	COLONIA/FRACCIONAMIENTO	ZONA
1	1910	V
2	AMPLIACIÓN INDEPENDENCIA	V
3	AMPLIACIÓN JARDINES DE SAUCEDA	V
4	ANDADOR FERROCARRILES	V
5	BARRIO DE LORETO	V
6	BARRIO LA PURÍSIMA	V
7	BUENAVISTA	V
8	CAMILO TORRES	V
9	CAMINO REAL	V
10	CAMPO BRAVO	V
11	CAMPO REAL	V
12	CAÑADA DE BERNÁRDEZ	V
13	CAÑADA DE LA LAGUNA	V
14	CAÑADA DE LA LAGUNA II	V
15	CONDE DE BERNÁRDEZ	V
16	COTO SAN JACINTO	V
17	COTO TERRANOVA	V
18	COTO VILLAS DE SAN NICOLAS	V
19	DESARROLLO LAS QUINTAS	V
20	EJIDAL	V
21	EL CARMEN	V

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

	COLONIA/FRACCIONAMIENTO	ZONA
22	EL DORADO	V
23	EL MEZQUITAL	V
24	EL PARAÍSO	V
25	EL SALERO	V
26	ESPERANZA	V
27	EX HACIENDA DE BERNÁRDEZ	V
28	FERROCARRILES	V
29	FRANJA EJIDAL LOS 70 MTS LA CONDESA	V
30	FUENTES DEL COBRE	V
31	GALERÍAS	V
32	GARDENIAS	V
33	GAVILANES	V
34	GUADALUPE COLONIAL	V
35	HACIENDA VALLE DORADO	V
36	HIDRÁULICA 13 DE OCTUBRE	V
37	INDEPENDENCIA	V
38	JARDINES DEL CONVENTO	V
39	JARDINES DEL SOL	V
40	JARDINES DEL SOL II	V
41	JARDINES DE SAUCEDA	V
42	JUSTO SIERRA	V
43	LA BUFA	V
44	LA BUFA 1	V
45	LA BUFA II	V
46	LA CANTERA	V
47	LA COMARCA	V
48	LA COMARCA PRIMERA AMPLIACIÓN	V
49	LA COMARCA SEGUNDA AMPLIACIÓN	V
50	LA COMARCA TERCERA AMPLIACIÓN	V
51	LA COMARCA TERCERA ETAPA	V
52	LA CONDESA	V
53	LA CONDESA PRIVADA	V
54	LA ESPERANZA	V
55	LA ESTACIÓN	V
56	LA PROVIDENCIA DE JESÚS	V
57	LA PURÍSIMA	V
58	LA VICTORIA	V
59	LA VILLA	V
60	LADRILLERAS	V
61	LAS FUENTES	V
62	LAS JOYAS	V
63	LAS LOMAS II	V
64	LAS ORQUÍDEAS	V
65	LOMAS DE GUADALUPE	V
66	LOMAS DEL CONSUELO	V
67	LOS ÁNGELES	V
68	LOS CONVENTOS	V
69	LOS CONVENTOS II	V
70	LOS GAVILANES	V
71	LOS ORTIZ	V
72	LOS PORTALES	V
73	LOS TEPETATES I	V
74	LOS TEPETATES II	V

PJF - Versión Pública

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

	COLONIA/FRACCIONAMIENTO	ZONA
75	MAGISTERIO	V
76	MINA AZUL	V
77	MONTEBELLO	V
78	MONTES APENINOS	V
79	MONTES AZULES	V
80	NUEVO MERCURIO	V
81	PARCELA 245	V
82	PARCELA 1333	V
83	PARCELA 3129	V
84	PASEO REAL	V
85	PRIMERO DE MAYO	V
86	PRIVADA DE LA FE	V
87	PRIVADA ARETHA	V
88	PRIVADA AUREA	V
89	PRIVADA BRISAS DEL CAMPO	V
90	PRIVADA CONCORDIA	V
91	PRIVADA DE LA FE	V
92	PRIVADA DE LOS ENCINOS	V
93	PRIVADA DE LOS MERCEDARIOS	V
94	PRIVADA DE LOS OLIVOS	V
95	PRIVADA DE OLIVARES	V
96	PRIVADA DEL EDÉN	V
97	PRIVADA DEL CONDE	V
98	PRIVADA EL SALERO	V
99	PRIVADA LA CONDESA	V
100	PRIVADA LA ESMERALDA	V
101	PRIVADA LA FLORESTA	V
102	PRIVADA LAS ÁGUILAS	V
103	PRIVADA LAS ÁNIMAS	V
104	PRIVADA LAS GLORIAS	V
105	PRIVADA LAS LOMAS	V
106	PRIVADA LAS MISIONES	V
107	PRIVADA LAS QUINTAS	V
108	PRIVADA LAS TORRES	V
109	PRIVADA MURILLO	V
110	PRIVADA PUERTA DORADA	V
111	PRIVADA REAL DEL CONDE	V
112	PRIVADA RESERVA SAN JAVIER	V
113	PRIVADA SAN ANDRÉS	V
114	PRIVADA SAN CHARBEL	V
115	PRIVADA SAN RAMON	V
116	PRIVADA SANTA FE	V
117	PRIVADA SANTA LUCIA	V
118	PRIVADA SANTA MARÍA	V
119	PRIVADA SANTA RITA	V
120	PRIVADA TRUENO	V
121	PRIVADA VILLAS DEL ROSARIO	V
122	PRIVADA VILLAS JOANNA	V
123	PROVIDENCIA	V
124	PUERTA DEL VALLE	V
125	QUINTA SAN FERNANDO	V
126	QUINTA SAN MARÍA	V

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

	COLONIA/FRACCIONAMIENTO	ZONA
127	QUINTA SAN RAFAEL COTO 5	V
128	QUINTA SANTA ANA	V
129	QUINTA SANTA MARTHA	V
130	QUINTA VIALIDAD SIGLO XXI	V
131	REAL DE SAN GABRIEL	V
132	REAL DE SAN GABRIEL AMPLIACIÓN UNO	V
133	REAL DE SAN GABRIEL SEGUNDA AMPLIACIÓN	V
134	REAL DE SAN RAMÓN	V
135	REAL DEL CONDE	V
136	REAL DEL SOL	V
137	REVOLUCIÓN MEXICANA	V
138	RINCÓN COLONIAL	V
139	RINCÓN COLONIAL SECCIÓN CALIFORNIA 1	V
140	RINCÓN GUADALUPANO	V
141	RINCONADA DEL EDÉN	V
142	S.P.A.U.A.Z.	V
143	S.T.U.A.Z.	V
144	SAGARPA	V
145	SAN AGUSTÍN	V
146	SAN AGUSTÍN II	V
147	SAN JOSÉ DE LA PIEDRERA	V
148	SAN MIGUEL	V
149	SAN MIGUEL DEL CORTIJO	V
150	SANTA FE	V
151	SECCIÓN CALIFORNIA	V
152	SECCIÓN CALIFORNIA II	V
153	SNTAS	V
154	TERRANOVA	V
155	U A Z	V
156	UNIÓN GANADERA	V
157	VALLE DE LOS ENCINOS	V
158	VALLE DEL CONDE	V
159	VALLE DORADO	V
160	VALLE LOS FRESNOS	V
161	VALLES	V
162	VALLES II	V
163	VILLA COLONIAL	V
164	VILLA DE GUADALUPE	V
165	VILLA DE NÁPOLES	V
166	VILLA FONTANA	V
167	VILLA FONTANA 2	V
168	VILLA FONTANA SUR PRIMERA ETAPA	V
169	VILLA FONTANA SUR SEGUNDA ETAPA	V
170	VILLA FONTANA SUR TERCERA ETAPA	V
171	VILLA REAL	V
172	VILLA SUR	V
173	VILLAS BUGAMBILIA	V
174	VILLAS BUGAMBILIA II	V
175	VILLAS DE DON FERNANDO	V
176	VILLAS DE GUADALUPE	V
177	VILLAS DE GUADALUPE CUARTA ETAPA	V
178	VILLAS DE GUADALUPE QUINTA ETAPA	V
179	VILLAS DE GUADALUPE TERCERA SECCIÓN	V

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PJLP - Versión Pública

	COLONIA/FRACCIONAMIENTO	ZONA
180	VILLAS DE LA CORUÑA 1	V
181	VILLAS DE LA CORUÑA II	V
182	VILLAS DE NÁPOLES	V
183	VILLAS DE SAN FERMÍN	V
184	VILLAS DE TEPEYAC	V
185	VILLAS DEL MONASTERIO	V
186	VILLAS DEL REY	V
187	VILLAS DEL ROSARIO	V
188	VILLAS DEL TEPEYAC	V
189	VILLAS JOANNA	V
190	VILLAS MARIANA	V
191	VILLA SAN JOSÉ	V
192	VILLA SAN PEDRO	V
193	VIRREYES	V
194	VIRREYES II	V
195	VIRREYES TERCERA ETAPA	V
196	PROGRESO NACIONAL	V
197	FRACCIONAMIENTO DEL AGUA	V

***ZONA VI**. Será la que además de los servicios públicos con pavimento, adoquín, líneas telefónicas y otras, y en las que el tipo de construcción es antiguo de buena calidad y modernas de clase regular. Barrios, Colonias y Fraccionamientos considerados en esta zona, en relación a lo establecido en el artículo 16 de la Ley de Catastro del Estado de Zacatecas y artículo 56 del Reglamento de la Ley de Catastro:*

	COLONIA/FRACCIONAMIENTO	ZONA
1	ACQUA	VI
2	ARBOLEDAS	VI
3	ARROYOS DE BERNÁRDEZ	VI
4	ARROYO DE LA PLATA	VI
5	BONATERRA	VI
6	CAÑADA DE LA BUFA	VI
7	CAÑADA DEL SOL	VI
8	CONDE SANTIAGO DE LA LAGUNA	VI
9	CRESTA FERRA	VI
10	DEL PARQUE	VI
11	DEPENDENCIAS FEDERALES	VI
12	EL CARMEN	VI
13	FOVISSSTE	VI
14	ISSSTE	VI
15	GERANIOS SEGUNDA SECCIÓN	VI
16	GUADALUPE MODERNO	VI
17	INDECO	VI
18	ISSSTEZAC	VI
19	ISSSTEZAC III	VI
20	JARDINES DE BERNÁRDEZ	VI
21	JARDINES DEL CARMEN	VI
22	LA CAÑADA	VI
23	LA CAÑADA II	VI
24	LA CAÑADA PRIMERA ETAPA	VI
25	LA CAÑADA SEGUNDA ETAPA	VI
26	LA CAÑADA SEGUNDA SECCIÓN	VI

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

	COLONIA/FRACCIONAMIENTO	ZONA
27	LA CAÑADA TERCERA ETAPA	VI
28	LA CIMA	VI
29	LA FLORIDA	VI
30	LA TOSCANA	VI
31	LOMAS DE GALICIA	VI
32	LOMAS DEL CONVENTO	VI
33	LOMAS DEL PEDREGAL	VI
34	LOMAS DEL VALLE	VI
35	LOS PIRULES	VI
36	LOS PIRULES RINCONADA	VI
37	MINAS	VI
38	NUEVO BERNÁRDEZ	VI
39	PIRULES VILLAS DE LAS FLORES	VI
40	PRIVADA ARBOLEDAS	VI
41	PRIVADA BEGONIAS	VI
42	PRIVADA DE TALAMANTES	VI
43	PRIVADA DEL PARQUE	VI
44	PRIVADA DEL SANTUARIO	VI
45	PRIVADA EUCALIPTOS	VI
46	PRIVADA LAS ANIMAS	VI
47	PRIVADA LOS MANANTIALES	VI
48	PRIVADA PORTABRAVA	VI
49	PRIVADA PORTANOVA	VI
50	PRIVADA SAN ANTONIO	VI
51	PRIVADA SANTA BERENICE	VI
52	RAMÓN LÓPEZ VELARDE	VI
53	RINCONADA DE LOS PIRULES	VI
54	SANTA RITA	VI
55	SAN TELMO	VI
56	VALLE ALTO	VI
57	VILLAS DEL CAMPO	VI
58	VILLAS DEL CARMEN	VI
59	VILLACANTO 1RA ETAPA	VI

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PJF Versión Pública

***ZONA VII**. Será similar a la anterior incluyendo el predominio mixto que será habitacional con comercio de mediana importancia y que las construcciones antiguas y modernas sean de buena calidad. Barrios, Colonias y Fraccionamientos considerados en esta zona, en relación a lo establecido en el artículo 16 de la Ley de Catastro del Estado de Zacatecas y artículo 56 del Reglamento de la Ley de Catastro:*

	COLONIA/FRACCIONAMIENTO	ZONA
1	CENTRO	VII
2	LOMAS DE BERNÁRDEZ	VII
3	LOS GERANIOS	VII
4	LOS PRADOS	VII
5	LOS PRADOS II	VII
6	PRIVADA DEL BOSQUE	VII
7	PRIVADA MINAS	VII
8	RINCONADA SAN FRANCISCO	VII

***ZONA VIII**. Será la que corresponde a los núcleos de población que cuenten con servicios públicos como: suministro de agua potable, energía eléctrica, alumbrado público, drenaje, banquetas, guarniciones,*

pavimento o adoquín, concreto hidráulico y líneas telefónicas y se encuentren totalmente integrados a la vialidad de la población, y que el tipo de inmueble sea de uso mixto habitacional con comercio de importancia y despacho de profesionistas, y sus construcciones antiguas y modernas, sean de buena calidad. Barrios, Colonias, Vialidades y Fraccionamientos considerados en esta zona: ***Blvd. López Portillo, Calzada Revolución Mexicana, Paseo García Salinas y Av. Heroico Colegio Militar****.*

ZONA ESPECIAL URBANO-RURAL. *Será la que corresponde a los núcleos de población localizados en las siguientes comunidades rurales del municipio:* ***Bañuelos, Casa Blanca, El Bordo de Buenavista (El Bordo), La Luz, Conquistadores, Ojo de Agua, San Ignacio, Francisco E. García (Los Rancheros), Laguna de Arriba, Las Mangas, Lomas de Guadalupe (La Oreja), Viboritas, General Emiliano Zapata (La Cocinera), El Mastranto, Laguna Onda, Casas Coloradas, La Concepción, San José de Tapias, San Carlos, San Lázaro, Ojo de Agua y Lo de Vega.***

ZONA ESPECIAL INDUSTRIAL. *Será la que corresponde a los núcleos Industriales, ubicados dentro del municipio, los cuales se encuentran delimitados dentro de la carta urbana, marcados como; Industrial, Industria Ligera, Industria Mediana y corredor Urb. Mix. de Baja Densidad, así como los predios con esta actividad dentro del municipio.*

ANEXO 2
CLASIFICACIÓN POR TIPOS DE CONSTRUCCIÓN

CLASIFICADOR	***DESCRIPCIÓN***
TIPO A	*La construcción con acabados de primera calidad y con las características siguientes: cimientos de mampostería con cadenas de concreto, muros de cuñón o block, techos de losa de concreto, aplanados de yeso, pisos de terrazo, mármol, vitropiso o similares.*
TIPO B	*La construcción que tenga acabados de buena calidad y que esté edificada con cimientos de mampostería, muros de tabique o block, aplanados de yeso, pintura vinílica, techos de losa de concreto o bóveda catalana y pisos de mosaico.*
TIPO C	*La construcción con acabados de regular calidad, cimientos de mampostería, muros de cuñón o adobe, aplanados de mezcla, pintura vinílica, techos de bóveda con vigas, pisos de mosaico o cemento pulido o pintado.*
TIPO D	*La construcción con acabados de mala calidad, edificada con cimientos de mampostería, muros de adobe, con o sin aplanados de mezcla, techos de terrado, lámina galvanizada o de asbesto y pisos de cemento.*

Del análisis de lo anterior se advierte que, en la primera tabla, **relativa a la clasificación de zonas urbanas,** se establecen ocho zonas de conformidad con el anexo 1 y para cada una de ellas se establece un

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

valor en unidades de medida y actualización (UMA), en términos de los numerales controvertidos, estableciendo diversos rangos a saber 0.0131, 0.0151, 0.0162, 0.0237, 0.0340, 0.0406, 0.0622 y 0.0725 unidades diarias.

En términos de lo anterior, el contribuyente debe saber primero en qué tipo de clasificación y zona se encuentra el inmueble conforme a los artículos reclamados así como el tipo de construcción que en su caso posee, antes de determinar el primer concepto de la base gravable del impuesto.

No obstante, en el criterio para conocer la clasificación de la ubicación del terreno deriva del citado anexo 1 denominado "**CLASIFICACIÓN DE ZONAS URBANAS**", el cual divide la ciudad por colonias, atendiendo a los servicios que se describen en la citada tabla; no está previsto en cómo la autoridad conoció de dichos servicios para clasificar las colonias, por qué la diferenciación de las zonas, tampoco se establece cómo se obtienen los valores para determinarla o con base en qué procedimiento se determinaron; por tanto, es evidente que ello permite un margen de arbitrariedad a favor de la autoridad administrativa en lo relativo a la determinación de un elemento que incide en la base gravable del impuesto predial, lo que resulta violatorio de la garantía de legalidad tributaria, en tanto que decide de manera unilateral y sin justificación que colonia pertenece a cierta zona.

Lo anterior es así, porque conforme al artículo **14** de la Ley de Catastro del Estado de Zacatecas[15], la aprobación de la zonificación catastral del territorio y de los valores unitarios del suelo y de construcción se hará

[15] ***Artículo 14.*** *La aprobación de la zonificación catastral del territorio y de los valores unitarios del suelo y de construcción, se hará cada año, por la Secretaría de Finanzas a propuesta de la Dirección de Catastro y Registro Público y por los Ayuntamientos a través del Presidente Municipal, en términos de la presente Ley.*

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PJF - Versión Pública

cada año por la Secretaría de Finanzas a propuesta de la Dirección de Catastro y Registro Público y por los ayuntamientos a través del presidente municipal.

Además, si bien el artículo **16** de la aludida legislación[16] prevé **los parámetros** que deben considerarse para determinar la zonificación catastral y de valores unitarios de suelo aplicables en los sectores catastrales de las zonas urbanas, lo cierto es que éstos no se ven reflejados en el precepto **44** de la Ley de Ingresos del municipio de Guadalupe para el ejercicio fiscal de dos mil veintitrés, ni en sus anexos denominados "Clasificación de Zonas Urbanas" y "Clasificación por tipos de construcción", por ejemplo, la edad del sector, índice socio-económico de los habitantes y las políticas de ordenamiento y regulación del territorio que sean aplicables; de ahí que se materialice la arbitrariedad de la autoridad para fijar dichos aspectos y la dificultad para el gobernado de poder conocer en forma clara los elementos que tuvo en cuenta aquélla para la determinación de la base gravable del impuesto predial.

El margen de arbitrariedad de la autoridad también se ve reflejado, dado que para establecer la clasificación de las zonas en las tablas referidas se describen determinados aspectos que corresponden a la misma; sin embargo, **resultan genéricos o ambiguos**, **porque no están definidos en la ley ni en diversa**

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

[16] ***Artículo 16.*** *La determinación de la zonificación catastral y de valores unitarios de suelo aplicables en los sectores catastrales de las zonas urbanas, se hará atendiendo a los factores siguientes:*
I. Edad del sector, que es el tiempo transcurrido entre su fundación y la época en que se determine el valor unitario;
II. Características de los servicios públicos y del equipamiento urbano;
III. Tipo y calidad de las construcciones, de acuerdo a las características de los materiales utilizados, los sistemas constructivos usados y el tamaño de las construcciones;
IV. Estado y tipo de desarrollo urbano, en el cual deberá considerarse el uso actual y potencial del suelo y la uniformidad de los inmuebles edificados, sean residenciales, comerciales e industriales, así como aquellos de uso diferente;
V. Índice socio-económico de los habitantes; y
VI. Las políticas de ordenamiento y regulación del territorio que sean aplicables.

normatividad, dado que el encuadramiento en una clasificación dependen de si existe “notificación y algunas construcciones” (sic), servicios próximos (periferia de la ciudad), con un tipo de construcción antiguo de buena calidad o moderna de clase regular, predominio mixto, comercio de importancia y despacho de profesionistas, entre otras cosas.

En efecto, para la **zona I** se toman en cuenta diversos factores como “notificación y algunas construcciones”, servicios próximos (periferia de la ciudad), la **zona II** depende de que cuente con uno de los servicios públicos (agua potable, corriente eléctrica y drenaje), predominado por construcciones C y D, de uso habitacional, la **zona III** atiende a que cuente con dos servicios públicos (agua potable, corriente eléctrica y drenaje), predominado por construcciones C y D, la **zona IV** será la que además de los servicios públicos, tenga vialidad a la población, predominando las construcciones de tipo C, la **zona V**. Será la que cuente con los servicios básicos, banquetas, guarniciones, pavimento o empedrado, predominando las construcciones de tipo B y C, la **zona VI**, será la que además de los servicios públicos con pavimento, adoquín, líneas telefónicas y otras, el tipo de construcción sea antiguo de buena calidad y moderno de clase regular, la **zona VII**. Será similar a la anterior incluyendo el predominio mixto que será habitacional con comercio de mediana importancia y que las construcciones antiguas y modernas sean de buena calidad, y la **zona VIII** será la que corresponde a los núcleos de población que cuenten con servicios públicos como: suministro de agua potable, energía eléctrica, alumbrado público, drenaje, banquetas, guarniciones, pavimento o adoquín, concreto hidráulico y líneas

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

Versión Pública

telefónicas y se encuentren totalmente integrados a la vialidad de la población, y que el tipo de inmueble sea de uso mixto habitacional con comercio de importancia y despacho de profesionistas, y sus construcciones antiguas y modernas, sean de buena calidad.

De lo expuesto, se deduce que en la ley no se describe a qué tipo de asentamientos se refiere, al emplear **criterios vagos** para su descripción como es si existe "notificación y algunas construcciones" (sic), servicios próximos (periferia) sin que particularizara qué tipo de construcciones o servicios, tampoco define qué infraestructura o equipamiento urbano hacen la distinción para considerar que una construcción sea "antigua", de "buena calidad", o "moderna de clase regular", y a qué se refiere con "comercio de mediana importancia", "uso mixto habitacional", sin que ello colme con el principio de legalidad tributaria, dado que se permite a la autoridad establecer, a su arbitrio, en qué clasificación se encuentra el predio de los gobernados, al no existir parámetros claros para efectuar dicho ejercicio, pues carecen de descripción legal los factores que inciden en un elemento esencial del impuesto predial –la base-.

En ese contexto, los montos de valor por metro cuadrado de terreno precisados en las referidas tablas, también vulneran el aludido principio constitucional recaudatorio, dado que no se advierte cuál es el procedimiento para fijarlos, porque si bien la Ley de Catastro en su artículo 16[17] prevé los parámetros que

[17] ***Artículo 16.*** *La determinación de la zonificación catastral y de valores unitarios de suelo aplicables en los sectores catastrales de las zonas urbanas, se hará atendiendo a los factores siguientes:*
I. Edad del sector, que es el tiempo transcurrido entre su fundación y la época en que se determine el valor unitario;
II. Características de los servicios públicos y del equipamiento urbano;
III. Tipo y calidad de las construcciones, de acuerdo a las características de los materiales utilizados, los sistemas constructivos usados y el tamaño de las construcciones;

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

deben considerarse para determinar la zonificación catastral y de valores unitarios de suelo aplicables en los sectores catastrales de las zonas urbanas, lo cierto es que éstos no se ven reflejados en el artículo **44** de la Ley de Ingresos del Municipio Guadalupe, Zacatecas, para el ejercicio fiscal de dos mil veintiuno**, ni en los anexos analizados**; por tanto, **resulta arbitraria la determinación de los referidos factores**, pues no basta que la autoridad los fije en la ley para considerarlos apegados a la Carta Magna, sino que sigan un procedimiento para su fijación, aunado a que deben ser proporcionales y perseguir una finalidad constitucionalmente válida para ello pues, en caso contrario, se dejaría a criterio abierto de la autoridad administrativa la determinación del monto por metro cuadrado de terreno, lo cual incide de manera directa en la base gravable del impuesto predial, sin reflejar realmente el valor real de dichos conceptos (metro cuadrado de terreno), sino la discrecionalidad que el creador de la norma dejó a la autoridad exactora para estipularlos.

En ese contexto, si las tablas de mérito atienden diversos factores para clasificar un inmueble, es evidente que éstos últimos son genéricos o ambiguos, porque no están definidos en la ley ni en diversa normatividad, para que el gobernado tenga la certeza del encuadramiento adecuado a cada una de dichas categorías.

En este sentido, tomando en consideración que el derecho fundamental de legalidad tributaria exige que todos los elementos de la contribución se encuentren

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PJF - Versión Pública

IV. Estado y tipo de desarrollo urbano, en el cual deberá considerarse el uso actual y potencial del suelo y la uniformidad de los inmuebles edificados, sean residenciales, comerciales e industriales, así como aquellos de uso diferente;
V. Índice socio-económico de los habitantes; y
VI. Las políticas de ordenamiento y regulación del territorio que sean aplicables.

establecidos en una ley en sentido formal y material y, por otra parte, tal como se analizó en párrafos anteriores, los valores unitarios por metro cuadrado de construcción constituyen un elemento que incide en la base gravable del impuesto predial, por ser uno de los factores que se integran al cálculo del valor catastral, resulta lógico concluir que los criterios conforme a los cuales resulta aplicable uno u otro monto, también deben estar contenidos en ley.

Es importante destacar que la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, sostuvo que la facultad otorgada a la autoridad administrativa para obtener un valor que incida en la base del impuesto, no implica una violación al derecho fundamental de legalidad tributaria, siempre que se trate de un valor obtenido por un órgano técnico con base en los datos observados a lo largo del tiempo y mediante un análisis comparativo[18].

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

*18 **"LEGALIDAD TRIBUTARIA. SU ALCANCE CUANDO EL LEGISLADOR FACULTA A UNA AUTORIDAD ADMINISTRATIVA PARA ESTABLECER EL VALOR DE UN FACTOR DE ACTUALIZACIÓN QUE INCIDE EN EL MONTO DE LA BASE GRAVABLE O EN LA CUANTÍA DE UNA OBLIGACIÓN TRIBUTARIA ACCESORIA.** Para verificar el apego al principio de legalidad tributaria, contenido en el artículo 31, fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, de los actos formal y materialmente legislativos en los que se faculta a una autoridad administrativa para establecer el valor de un factor que incide en el monto de la base gravable o tiene algún efecto sobre una obligación tributaria accesoria, pero constituye un parámetro que debe tomarse en cuenta por todos los contribuyentes que se ubiquen en el supuesto normativo, resulta relevante distinguir si la actividad encomendada a quien la aplica, se limita a recabar un dato que deriva del mercado, o bien constituye un valor que por la naturaleza del fenómeno a cuantificar implica, necesariamente, que un órgano técnico con base en los datos observados a lo largo del tiempo, y del análisis comparativo que realice de éstos, obtenga el valor que trasciende al monto de la respectiva obligación tributaria. En el primer supuesto, si la ley únicamente dispone que ese valor o precio debe tomarse en cuenta para efectos tributarios, sin precisar el mecanismo que seguirá para conocerlo, ello no implica dejar al arbitrio de la autoridad la fijación del monto correspondiente, pues al señalar que debe considerarse el valor que las fuerzas del mercado fijan en un momento específico a un determinado bien o a un indicador económico, la actividad técnica de la autoridad administrativa se limita a capturarlo de la realidad económica, lo que no significa comparar datos observados en diversos momentos, sino simplemente acudir a lo que en un momento dado revela el mercado, por lo que no queda al arbitrio de órganos ajenos al Poder Legislativo la determinación de los elementos que trascienden al monto de las cargas tributarias de los gobernados, pues será la realidad económica que se ordena valorar y no la voluntad de las autoridades administrativas la que determine la afectación patrimonial que una contribución o una obligación tributaria accesoria representa para los gobernados, sin desconocer que el órgano técnico competente puede incurrir en una aplicación incorrecta de la ley por una apreciación equivocada de esa realidad. En cambio, en el segundo supuesto, como sucede por ejemplo con el valor del Índice Nacional de Precios al Consumidor, sí es necesario que el legislador prevea qué procedimiento debe seguir el órgano técnico para obtener dicho valor, pues éste deriva de comparar el movimiento de los precios a lo largo del tiempo y para obtenerlo no basta con levantar datos del mercado relativos a un mismo momento, sino que se comparan diversos valores (precios*

No obstante lo anterior, en el caso que nos ocupa, no debe perderse de vista que como se señaló anteriormente, la facultad para establecer los valores catastrales unitarios se encuentra regulada en el artículo **115** constitucional y deriva de una coordinación entre los Ayuntamientos y las legislaturas estatales, aunado a que del análisis de las tablas de valores catastrales unitarios de mérito se observa que dichos valores fueron fijados por el legislador; sin embargo, los criterios para su aplicación, a efecto de determinar la calidad y categoría que corresponde a determinado inmueble, no fueron definidos.

Las consideraciones anteriores, fueron sostenidas por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, al resolver la contradicción de tesis **486/2011**, suscitada entre los Tribunales Colegiados Cuarto y Quinto, ambos del Décimo Quinto Circuito, que dio origen a la tesis de jurisprudencia **2a./J. 17/2012 (10a.)**, con registro 2000421, aprobada por dicha Sala en sesión privada de ocho de febrero de dos mil doce, cuyo rubro y texto son:

> ***"PREDIAL. LAS TABLAS DE VALORES CATASTRALES UNITARIOS, BASE DEL IMPUESTO RELATIVO PARA EL MUNICIPIO DE TIJUANA, BAJA CALIFORNIA, PARA LOS EJERCICIOS FISCALES 2010 Y 2011, TRANSGREDEN EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD TRIBUTARIA.*** *Las tablas de valores catastrales unitarios del referido municipio contenidas en los decretos publicados en el periódico oficial de la entidad el 31 de diciembre de 2009 y 2010, respectivamente establecen la descripción del tipo de construcción adherida al suelo objeto del impuesto predial, de cuyo estudio se advierten cinco categorías básicas, a saber, habitacional, comercial, industrial, recreativo y equipamiento urbano; así como dos subclasificaciones, la primera atendiendo su calidad:*

---

del mes base y del mes al que se refiere el Índice), y es la necesidad de acotar el arbitrio para realizar tal comparación, en aras de respetar el principio de legalidad tributaria, lo que torna indispensable prever en un acto formal y materialmente legislativo el procedimiento al cual debe sujetarse el órgano técnico que lleve a cabo la cuantificación y comparación de los valores observados en diversos momentos, de manera que se impida su actuación arbitraria y, además, se genere certidumbre a los gobernados sobre los factores que inciden en la cuantía de sus cargas tributarias."
Novena Época. Num. Registro IUS. 173912 Instancia: Segunda Sala. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Tomo: XXIV, noviembre de 2006. Tesis: 2a./J. 155/2006, página: 196.

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

Versión Pública

superior, mediana, económica, corriente y precaria; y la segunda, atendiendo su estado de conservación: excelente, bueno, regular, malo y pésimo. Sin embargo, los parámetros que debe observar la autoridad administrativa para clasificar determinada construcción atendiendo su calidad y estado de conservación no están establecidos en la norma, lo que genera incertidumbre e inseguridad jurídica al contribuyente, provocando que uno de los elementos de la contribución pueda elegirse discrecionalmente por la autoridad administrativa, lo que transgrede el principio de legalidad tributaria contenido en la fracción IV del artículo 31 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, pues se permite un margen de arbitrariedad a la autoridad para la determinación de la base gravable del impuesto. Lo anterior no implica que los contribuyentes dejen de pagar el impuesto predial sino que, atendiendo a que la violación constitucional se genera por la falta de certeza en cuanto a la base aplicable a un determinado tipo de construcción, el efecto de la declaratoria de inconstitucionalidad consistirá en que se aplique el monto de menor cuantía, señalado para la respectiva subclasificación de calidad y estado de conservación".

De igual forma, tiene aplicación al respecto, la jurisprudencia 25/2007, con registro 172956, sustentada por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, visible en la página 493, Tomo XXV, Marzo de 2007, del Semanario Judicial de la Federación su Gaceta, Novena Época, que dice:

"PREDIAL. LAS TABLAS DE VALORES UNITARIOS DEL SUELO, CONSTRUCCIONES E INSTALACIONES ESPECIALES, CONTENIDAS EN LOS DECRETOS NÚMEROS 292 Y 184, PARA EL MUNICIPIO DE SAN PEDRO GARZA GARCÍA, NUEVO LEÓN, PUBLICADOS EN EL PERIÓDICO OFICIAL DE LA ENTIDAD FEDERATIVA EL 30 DE DICIEMBRE DE 2002 Y EL 31 DE DICIEMBRE DE 2004, RESPECTIVAMENTE, TRANSGREDEN EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD TRIBUTARIA. *Las tablas de valores unitarios contenidas en los Decretos referidos, establecen en la segunda y tercera columna las características del inmueble objeto del impuesto predial que permiten su clasificación en un tipo determinado de bien, mientras que en la cuarta columna se señala el valor unitario por metro cuadrado de suelo o construcción que le corresponde al bien respectivo, conforme a tres posibles montos aplicables que corresponden a una mínima, media y máxima revelación de capacidad contributiva; sin embargo, los parámetros que la autoridad administrativa debe observar para el efecto de clasificar determinado bien en su categoría no se encuentran establecidos en ley, por lo que queda al arbitrio de la autoridad administrativa establecer los criterios de clasificación respectivos, lo que resulta violatorio de la garantía de legalidad tributaria prevista en la fracción IV del*

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

artículo 31 constitucional, pues se permite un margen de arbitrariedad para la determinación de la base gravable del impuesto. Lo anterior no implica que los contribuyentes dejen de pagar el impuesto predial sino que, atendiendo a que la violación constitucional se genera por la falta de certeza en cuanto a la base aplicable a un determinado inmueble, el efecto de la declaratoria de inconstitucionalidad consistirá en que, en cada rango de la tabla de valores, se aplique el monto de menor cuantía establecido en la cuarta columna, a los inmuebles con las características detalladas en dicho rango."

De lo expuesto, se advierte que el numeral **44** de la Ley de Ingresos del municipio de Guadalupe para los ejercicios fiscales de dos mil veintitrés, transgrede el derecho fundamental **de legalidad tributaria,** inmerso en el artículo **31**, fracción **IV,** de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Por consiguiente, ante lo fundado de los argumentos de disenso examinados, lo que procede en el caso es conceder a ****** ********* **** ******
el amparo y la protección de la Justicia Federal solicitado para los efectos que se precisen en el último considerando de la sentencia.

OCTAVO. Estudio de los conceptos de violación, respecto del artículos 84 de la Ley de Ingresos del Municipio de Guadalupe, Zacatecas para el ejercicio fiscal de dos mil veintitrés. En otro aspecto, la quejosa asevera a que el artículos **84** de la Ley de Ingresos del Municipio de Guadalupe, Zacatecas, para el ejercicio fiscal de dos mil veintitrés, transgrede en su perjuicio los principios de legalidad, equidad y proporcionalidad tributaria previstos por el precepto 31, fracción IV, de la Constitución Federal, toda vez que la base gravable del tributo lo constituye el impuesto predial causado en el ejercicio, la cual no atiende al costo que le genera al Municipio la prestación del servicio, ya que el aseo no guarda relación con la

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

Versión Pública

superficie del terreno de los contribuyentes (base sobre la que se calcula el citado impuesto).

El motivo de disenso reseñado es **fundado** y suficiente para conceder el amparo y la protección de la Justicia Federal.

El artículo 31, fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece:

> *"**Artículo 31**. Son obligaciones de los mexicanos:*
> *(...)*
> *IV. Contribuir para los gastos públicos, así de la Federación, como de los Estados, de la Ciudad de México y del Municipio en que residan, de la manera proporcional y equitativa que dispongan las leyes."*

De este precepto se deduce que todo gobernado debe aportar aquellas contribuciones al gasto público impuestas por el Estado, mismas que deben atender a los siguientes principios constitucionales de legalidad, proporcionalidad, equidad y con destino al gasto público.

Por tanto, es obligación de los mexicanos contribuir para los gastos públicos de la Federación, de la Ciudad de México o del Estado o Municipio en que residan de la manera proporcional y equitativa que dispongan las leyes.

En ese sentido, en materia de contribuciones, los derechos constituyen una cuota a cargo del contribuyente en relación con la prestación de un servicio por el Estado**.**

La proporcionalidad de ese tipo de contribuciones se determina por la razonable correlación o avenencia entre el costo del servicio y el monto de la cuota, mientras que para la equidad debe verificarse que todos los que reciben igual servicio paguen la misma cuota.

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

Luego, para la determinación de las cuotas correspondientes por concepto de derechos deben tomarse en cuenta únicamente elementos que trasciendan al costo del servicio prestado.

No obstante, excepcionalmente, el legislador puede considerar elementos adicionales al costo del servicio, para el efecto de conseguir fines extra fiscales, por ejemplo: para favorecer a quienes no tienen posibilidades económicas para acceder a servicios de gran importancia humana.

En consecuencia, por regla general, para analizar la proporcionalidad y equidad de una norma que establece un derecho, se debe tomar en cuenta la actividad del Estado que genera su pago, ya que la cuota no puede contener elementos ajenos al costo del servicio prestado sin que exista una justificación razonable, por lo que debe existir congruencia con el costo que representa para la autoridad el servicio relativo.

En ese sentido, el costo por el servicio público tiene que ser individualizado al usuario atendiendo a su uso o consumo, considerando que el servicio que le da origen sea susceptible de ser dividido en unidades de consumo o de uso, es decir, individualizado en el contribuyente.

Así, atendiendo que los costos que despliega el Estado para prestar los servicios son de difícil cuantificación por los factores inmanentes en su ejecución, las bases conforme a las cuales se debe analizar la constitucionalidad de los derechos por servicios debe ser conforme a parámetros de razonabilidad y no de cuantía.

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

Pública - Versión

Es decir, para individualizar el costo del servicio es necesario que exista una razonabilidad entre el costo del servicio y la cuota que se cobra, ya que sería imposible que algún elemento normativo estableciera parámetros para verificar si es acorde cuantitativamente el costo del servicio con la cuota del derecho que individualiza en cada sujeto, dado que, se reitera, los costos que despliega el Estado para prestar los servicios son de difícil cuantificación, dada la complejidad de su ejecución.

Por tanto, la única forma en que es posible medir el costo del servicio para efecto de poder individualizarlo es mediante parámetros de razonabilidad relacionados con el tipo del servicio y las actividades que desarrolla el Estado para prestarlo.

En ese sentido, para analizar la razonabilidad entre el costo del servicio y el cobro de éste, atendiendo a los principios de proporcionalidad y equidad tributaria, es necesario que el legislador configure la contribución a través de referentes adecuados y parámetros objetivos, con base en los cuales se refleje el costo en que incurre el Estado de acuerdo con el uso o consumo del servicio, y cubra más del costo quien más lo utilice.

Por tanto, la proporcionalidad de los derechos debe analizarse en función de la correlación entre la cuota a pagar y el costo del servicio de que se trate, a través de criterios de razonabilidad y no de cuantía, por lo que no es posible exigir un registro que proporcione información respecto del costo exacto del servicio expresado en cantidades numéricas.

Es sustento de lo expuesto, la tesis P. V/2012 (10a.) del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

Nación, localizable en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Décima Época, Libro XV, diciembre de 2012, Tomo 1, página: 227, registro 2002290, de rubro y texto siguiente:

> *"**DERECHOS POR SERVICIOS. APLICACIÓN DE LOS CRITERIOS DE RAZONABILIDAD.** La Suprema Corte de Justicia de la Nación ha sostenido que los principios tributarios de proporcionalidad y equidad contenidos en el artículo 31, fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, tratándose de derechos por servicios, deben analizarse en función de la correlación entre la cuota a pagar y el costo del servicio de que se trate, a través de criterios de razonabilidad y no de cuantía, ya que para el caso de servicios divisibles prestados por el Estado, el equilibrio entre el costo del servicio y la cuota a pagar debe efectuarse mediante el establecimiento de criterios razonables, conforme a los cuales desde un análisis cualitativo, se verifique que la individualización del costo se efectúa en función de la intensidad del uso del servicio. En este sentido, el análisis de razonabilidad consiste en verificar que la unidad de medida utilizada para individualizar el costo del servicio, esto es, el referente, se relacione con su objeto y que el parámetro individualice los costos en función de la intensidad del uso, lo que conlleva a que pague más quien más utilice el servicio. Por su parte, para el análisis del parámetro debe identificarse si el tipo de servicio es simple o complejo, para con ello determinar si en la cuota debe existir o no una graduación; así, los servicios simples son aquellos en los que las actividades que desarrolla directamente el Estado para prestarlos no se ven modificadas por su objeto, mientras que en los complejos las actividades directamente relacionadas con la prestación del servicio varían con motivo de las características de su objeto; en este sentido, en el primer caso el parámetro no debe reflejar una graduación en la intensidad, pues el aumento en el uso está determinado por las veces en que se actualice el hecho imponible, mientras que en el segundo el parámetro debe reflejar la graduación en la intensidad del uso".*

Ahora bien, la elección de la unidad de medida conforme a la cual se individualiza el costo y en cómo se aplica éste, ya sea mediante cuota, tarifa o rango, es parte de la libertad de configuración de la que goza el legislador, pues en el caso de normatividad con efectos tributarios, la intensidad del análisis constitucional debe ser poco estricta, con el fin de no vulnerar la libertad política del legislador en campos como el económico, en donde la propia Constitución establece una amplia

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

Versión Pública

capacidad de intervención y regulación diferenciada del Estado.

Es ilustrativo de lo anterior, la jurisprudencia de la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, consultable en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo: XXIV, noviembre de 2006, página: 29, registro: 173957:

> *"**ANÁLISIS CONSTITUCIONAL. SU INTENSIDAD A LA LUZ DE LOS PRINCIPIOS DEMOCRÁTICO Y DE DIVISIÓN DE PODERES**. Acorde con las consideraciones sustentadas por la Primera Sala de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación en la tesis 1a. CXXXIII/2004, de rubro: 'IGUALDAD. CASOS EN LOS QUE EL JUEZ CONSTITUCIONAL DEBE HACER UN ESCRUTINIO ESTRICTO DE LAS CLASIFICACIONES LEGISLATIVAS (INTERPRETACIÓN DEL ARTÍCULO 1o. DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS).', siempre que la acción clasificadora del legislador incida en los derechos fundamentales garantizados por la Constitución, será necesario aplicar con especial intensidad las exigencias derivadas del principio de igualdad y no discriminación. De igual manera, en aquellos asuntos en que el Texto Constitucional limita la discrecionalidad del Congreso o del Ejecutivo, la intervención y control del tribunal constitucional debe ser mayor, a fin de respetar el diseño establecido por ella. Para este Alto Tribunal es claro que la fuerza normativa del principio democrático y del principio de separación de poderes tiene como consecuencia obvia que los otros órganos del Estado -y entre ellos, el juzgador constitucional- deben respetar la libertad de configuración con que cuentan el Congreso y el Ejecutivo, en el marco de sus atribuciones. Conforme a lo anterior, la severidad del control judicial se encuentra inversamente relacionada con el grado de libertad de configuración por parte de los autores de la norma. De esta manera, resulta evidente que la Constitución Federal exige una modulación del juicio de igualdad, sin que eso implique ninguna renuncia de la Corte al estricto ejercicio de sus competencias de control. Por el contrario, en el caso de normatividad con efectos económicos o tributarios, por regla general, la intensidad del análisis constitucional debe ser poco estricta, con el fin de no vulnerar la libertad política del legislador, en campos como el económico, en donde la propia Constitución establece una amplia capacidad de intervención y regulación diferenciada del Estado, considerando que, cuando el Texto Constitucional establece un margen de discrecionalidad en ciertas materias, eso significa que las posibilidades de injerencia del Juez constitucional son menores y, por ende, la intensidad de su control se ve limitada. En tales esferas, un control muy estricto llevaría al Juez constitucional a sustituir la competencia legislativa del Congreso -o la extraordinaria que puede corresponder al*

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

Ejecutivo-, pues no es función del Poder Judicial Federal, sino de los órganos políticos, entrar a analizar si esas clasificaciones económicas son las mejores o si éstas resultan necesarias."

En suma, un derecho será proporcional y equitativo mientras los parámetros elegidos por el legislador para su cálculo sean razonables y objetivos, lo que implica la correlación entre la cuota a pagar y el costo del servicio de que se trate en función de la intensidad de su uso por parte del contribuyente, sin que puedan establecerse criterios cuantitativos.

Es aplicable al caso, el criterio sostenido por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la tesis P./J. 2/98, visible en la página 41, tomo VII, enero de 1998, del Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, registro: 196934, del tenor literal siguiente:

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

*"**DERECHOS POR SERVICIOS. SU PROPORCIONALIDAD Y EQUIDAD SE RIGEN POR UN SISTEMA DISTINTO DEL DE LOS IMPUESTOS**. Las garantías de proporcionalidad y equidad de las cargas tributarias establecidas en el artículo 31, fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que el legislador trata de satisfacer en materia de derechos a través de una cuota o tarifa aplicable a una base, cuyos parámetros contienen elementos que reflejan la capacidad contributiva del gobernado, se traduce en un sistema que únicamente es aplicable a los impuestos, pero que en manera alguna puede invocarse o aplicarse cuando se trate de la constitucionalidad de derechos por servicios, cuya naturaleza es distinta de la de los impuestos y, por tanto, reclama un concepto adecuado de esa proporcionalidad y equidad. De acuerdo con la doctrina jurídico-fiscal y la legislación tributaria, por derechos han de entenderse: "las contraprestaciones que se paguen a la hacienda pública del Estado, como precio de servicios de carácter administrativo prestados por los poderes del mismo y sus dependencias a personas determinadas que los soliciten", de tal manera que para la determinación de las cuotas correspondientes por concepto de derechos ha de tenerse en cuenta el costo que para el Estado tenga la ejecución del servicio y que las cuotas de referencia sean fijas e iguales para todos los que reciban servicios análogos."*

Así como la diversa tesis P. XLVIII/94, localizable en la página 33, tomo 83, noviembre de 1994, del

Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Octava Época, registro: 205418, que establece:

*"**DERECHOS FISCALES. PARA EXAMINAR SI CUMPLEN CON LOS PRINCIPIOS TRIBUTARIOS DE PROPORCIONALIDAD Y EQUIDAD, DEBE ATENDERSE AL OBJETO REAL DEL SERVICIO PRESTADO POR LA ADMINISTRACION PUBLICA Y QUE TRASCIENDE TANTO AL COSTO COMO A OTROS ELEMENTOS**. Esta Suprema Corte ha sentado en la tesis jurisprudencial 9, publicada en el Semanario Judicial de la Federación, Octava Época, Tomo I, Primera Parte-1, Pleno, página 158, que las leyes que establecen derechos fiscales por inscripción de documentos sobre constitución de sociedades mercantiles o aumentos de sus capitales en el Registro Público correspondiente, fijando como tarifa un porcentaje sobre el capital, son contrarias a los principios tributarios de proporcionalidad y equidad, porque no toman en cuenta el costo del servicio que presta la Administración Pública, sino elementos extraños que conducen a concluir que por un mismo servicio se paguen cuotas diversas. En cambio, tratándose de derechos por servicio de agua potable, ha tomado en consideración para juzgar sobre la proporcionalidad y equidad del derecho, no la pura correlación entre el costo del servicio y el monto de la cuota, sino también los beneficios recibidos por los usuarios, las posibilidades económicas de éstos y razones de tipo extrafiscal, como se infiere de la tesis XLVII/91 publicada en el Semanario Judicial de la Federación, Octava Época, Tomo VIII, Primera Parte, página 5. El examen de ambas tesis no hace concluir que ha cambiado el criterio de este alto Tribunal, sino que ha sentado criterios distintos para derechos fiscales de naturaleza diferente, atendiendo al objeto real del servicio prestado por el ente público y que trasciende tanto al costo como a otros elementos. Ello, porque tratándose de derechos causados por el registro de documentos o actos similares, el objeto real del servicio se traduce, fundamentalmente, en la recepción de declaraciones y su inscripción en libros, exigiendo de la Administración un esfuerzo uniforme a través del cual puede satisfacer todas las necesidades que se presenten, sin aumento apreciable del costo del servicio, mientras que la prestación del servicio de agua potable requiere de una compleja conjunción de actos materiales de alto costo a fin de lograr la captación, conducción, saneamiento y distribución del agua que, además, no está ilimitadamente a disposición de la administración pública, pues el agotamiento de las fuentes, la alteración de las capas freáticas, los cambios climáticos y el gasto exagerado, abusivo o irresponsable por los usuarios, repercuten en la prestación del servicio porque ante la escasez del líquido, es necesario renovar los gastos para descubrir, captar y allegar más agua, todo lo cual justifica, cuando son razonables, cuotas diferentes y tarifas progresivas."*

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

Y la tesis P./J. 3/98, publicada en la página 54, tomo VII, enero de 1998, Novena Época, del Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, con número de registro: 196933, que dispone:

> *"**DERECHOS POR SERVICIOS. SUBSISTE LA CORRELACIÓN ENTRE EL COSTO DEL SERVICIO PÚBLICO PRESTADO Y EL MONTO DE LA CUOTA**. No obstante que la legislación fiscal federal, vigente en la actualidad, define a los derechos por servicios como las contribuciones establecidas en la ley por los servicios que presta el Estado en sus funciones de derecho público, modificando lo consignado en el Código Fiscal de la Federación de 30 de diciembre de 1966, el cual en su artículo 3o. los definía como "las contraprestaciones establecidas por el poder público, conforme a la ley, en pago de un servicio", lo que implicó la supresión del vocablo "contraprestación"; debe concluirse que subsiste la correlación entre el costo del servicio público prestado y el monto de la cuota, ya que entre ellos continúa existiendo una íntima relación, al grado que resultan interdependientes, pues dicha contribución encuentra su hecho generador en la prestación del servicio. Por lo anterior, siendo tales características las que distinguen a este tributo de las demás contribuciones, para que cumpla con los principios de equidad y proporcionalidad que establece la fracción IV del artículo 31 constitucional, debe existir un razonable equilibrio entre la cuota y la prestación del servicio, debiendo otorgarse el mismo trato fiscal a los que reciben igual servicio, lo que lleva a reiterar, en lo esencial, los criterios que este Alto Tribunal ya había establecido conforme a la legislación fiscal anterior, en el sentido de que el establecimiento de normas que determinen el monto del tributo atendiendo al capital del contribuyente o a cualquier otro elemento que refleje su capacidad contributiva, puede ser correcto tratándose de impuestos, pero no de derechos, respecto de los cuales debe tenerse en cuenta ordinariamente el costo que para el Estado tenga la ejecución del servicio; y que la correspondencia entre ambos términos no debe entenderse como en derecho privado, de manera que el precio corresponda exactamente al valor del servicio prestado, pues los servicios públicos se organizan en función del interés general y sólo secundariamente en el de los particulares."*

Ahora bien, el artículo **84** de la Ley de Ingresos del Municipio de Guadalupe, Zacatecas, para el ejercicio fiscal de dos mil veintitrés, señala:

> ***"Servicio de Limpia y Recolección de Residuos Sólidos Artículo 84.** Los propietarios o poseedores de predios urbanos edificados y/o baldíos estarán sujetos a cubrir una cuota anual del **10.5%** del importe del impuesto predial, por concepto de aseo, recolección de basura y desechos*

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
701a466:2653:6a:66:00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6:9b
30/01/24 13:04:04

PJF Versión Pública

*sólidos en las zonas I, II, III y IV, y de un **21%** en las zonas V, VI, VII, y VIII e industrial a que se refiere el artículo 44 de esta Ley. (…)".*

Como puede apreciarse, el numeral transcrito prevé el pago de derecho por concepto de servicio de limpia y recolección de residuos sólidos.

Tal derecho debe pagarse por los propietarios o poseedores de fincas, quienes estarán sujetos a cubrir una cuota anual del diez punto cinco por ciento del importe del impuesto predial por concepto de recolección de basura y desechos sólidos en las zonas I, II, III y IV, y de un veintiún en las zonas V, VI, VII, y VIII e industrial a que se refiere el impuesto predial.

Bajo ese tenor puede colegirse que tal como lo refiere la quejosa, la porción normativa impugnada resulta inconstitucional toda vez que para determinar el pago de los derechos por concepto de servicio de limpia y recolección de residuos sólidos impone a los contribuyentes una cuota anual de un determinado porcentaje del importe del impuesto predial.

En efecto, de la lectura del precepto impugnado se desprende que el legislador estableció el pago de un derecho adoptando como base gravable una cuota anual de un porcentaje del importe del impuesto predial causado por el contribuyente en el ejercicio fiscal.

No obstante, **resulta contraria al principio de proporcionalidad** contenido en el artículo 31, fracción IV, de la Constitución Federal, dado que en el cálculo del derecho no se atiende al tipo de servicio prestado ni a su costo, sino a un elemento totalmente ajeno a éste.

En efecto, la base del derecho corresponde a un porcentaje del impuesto predial, cuyo objeto se integra por la propiedad y la posesión de predios urbanos y

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

rústicos y sus construcciones; la propiedad y posesión ejidal y comunal, ubicados en el territorio de Guadalupe, Zacatecas.

Ello, ocasiona que el monto de la cuota determinada no guarde relación directa con el costo del servicio ya que por un mismo servicio los contribuyentes pagarán una menor o mayor cantidad dependiendo del importe del referido impuesto, esto es, del que se hubiere pagado por ser propietario y poseedor de un bien inmueble.

Se justifica lo anterior porque para analizar la proporcionalidad y la equidad de la disposición normativa que establece un derecho -se reitera- debe tomarse en cuenta la actividad del Estado que genera su pago, lo que permitirá decidir si el parámetro de medición seleccionado para cuantificar la respectiva base gravable resulta congruente con el costo que representa para la autoridad el servicio relativo, en la que la cuota no puede contener elementos ajenos al costo del servicio prestado, porque daría lugar a que por un mismo servicio se contribuya en un monto diverso.

Así, el precepto reclamado contraviene el texto constitucional en la medida de que el legislador no estableció el pago de un derecho adoptando como base gravable la cuota anual por el mencionado derecho en función del servicio de limpia y recolección de residuos sólidos que presta el Estado, sino que impone a los contribuyentes a que paguen un determinado porcentaje del impuesto predial causado en el ejercicio dependiendo de la zona en la que se ubique.

Resulta aplicable al caso, por analogía, la tesis 2a. XXXVIII/2006 consultable en la página 288, Tomo XXIII, Abril de 2006, Novena Época del Semanario Judicial de

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PJF-Versión Pública

la Federación y su Gaceta, con número de registro: 175341, de rubro y texto siguientes:

> ***"DERECHO DE TRÁMITE ADUANERO. EL ARTÍCULO 49, FRACCIÓN II, DE LA LEY FEDERAL DE DERECHOS, AL PREVER UNA TASA DEL 1.76 AL MILLAR, SOBRE EL VALOR QUE TENGAN LAS MERCANCÍAS AHÍ ESTABLECIDAS, TRANSGREDE EL PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD TRIBUTARIA (LEGISLACIÓN VIGENTE A PARTIR DEL 1o. DE ENERO DE 2005).*** *El Tribunal en Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha establecido que para analizar la proporcionalidad de una norma que establece un derecho, debe tomarse en cuenta la actividad del Estado que genera su pago, lo que permitirá decidir si el parámetro de medición seleccionado para cuantificar la respectiva base gravable resulta congruente con el costo que representa para la autoridad el servicio relativo, donde la cuota no puede contener elementos ajenos a aquél, porque daría lugar a que por un mismo servicio se contribuya en un monto diverso. En estas condiciones, si el artículo 49, fracción II, de la Ley Federal de Derechos, para determinar el pago del derecho de trámite aduanero por aquellas operaciones que se efectúen utilizando un pedimento o el documento aduanero correspondiente, en términos de lo dispuesto en la Ley Aduanera, impone a los contribuyentes una cuota del 1.76 al millar sobre el valor que tengan los bienes de activo fijo que por su importación temporal efectúen las maquiladoras o las empresas que tengan programas de exportación autorizados por la Secretaría de Economía o, en su caso, la maquinaria y equipo que se introduzca al territorio nacional para destinarlos al régimen de elaboración, transformación o reparación en recintos fiscalizados, transgrede el principio de proporcionalidad tributaria contenido en el artículo 31, fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, porque para su cálculo no se atiende al tipo de servicio prestado ni a su costo, sino a elementos totalmente ajenos a éste, como lo es el valor de los bienes importados objeto del pedimento, lo que ocasiona que el monto de la cuota impuesta no guarde relación directa con el costo del servicio, habida cuenta que la referencia del valor de las mercancías no es un elemento válido adicional para establecer el monto de la cuota respectiva."*

Asimismo, se cita en lo conducente la tesis P. VI/98 visible en la página 41, Tomo VII, Febrero de 1998, Novena Época del Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, con número de registro: 196848, cuyo contenido dice:

> ***"ADUANERO, DERECHO DE TRÁMITE. EL ESTABLECIDO EN EL ARTÍCULO 49, FRACCIÓN I, DE LA LEY FEDERAL DE DERECHOS, POR LAS IMPORTACIONES EN QUE SE UTILICE UN PEDIMENTO CONFORME A LA LEY ADUANERA, VIOLA LOS***

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70fa66e2653a66e00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PRINCIPIOS DE PROPORCIONALIDAD Y EQUIDAD TRIBUTARIOS (LEGISLACIÓN VIGENTE A PARTIR DEL 1o. DE ENERO DE 1991). *Conforme a la jurisprudencia de esta Suprema Corte de Justicia, la proporcionalidad y equidad en las contribuciones denominadas derechos por servicios se cumple por el legislador cuando los elementos que toma en consideración para establecer el procedimiento por el que determina su base y fija su cuota, atienden, en términos generales, al costo del servicio, a efecto de que los contribuyentes enteren un tributo cuyo monto se encuentre en relación con su costo, de modo tal que por el mismo servicio se pague cuota análoga. Por tanto, al señalar la disposición mencionada que por las operaciones aduaneras que se efectúen mediante un pedimento, en los términos de la Ley Aduanera, debe cubrirse el derecho de trámite aduanero con una cuota del 8 al millar sobre el valor que tengan los bienes para los efectos del impuesto general de importación, introduce elementos ajenos al costo del servicio público de trámite aduanero, como lo es el valor de los bienes a importar, lo que ocasiona que el monto del derecho no guarde correlación alguna con el costo del servicio y que se causen contribuciones de una cuantía diversa al recibir el mismo servicio, violándose, por ende, los principios de proporcionalidad y equidad tributarios."*

Luego, las disposiciones en análisis resultan violatorias del principio de proporcionalidad tributaria, porque atienden a factores que no guardan una relación con el costo del servicio público respectivo, lo que por vía de consecuencia incide en la equidad de dicho precepto.

En consecuencia, la cuota establecida en el artículo **84** de la Ley de Ingresos del Municipio Guadalupe, Zacatecas, para el ejercicio fiscal de dos mil veintitrés, se estima inconstitucional, pues es fijada en función de los factores destacados, lo que implica que no existe un parámetro mínimo que permita subsanar el mecanismo tributario, es decir, que no contenga el vicio de inconstitucionalidad destacado. Esto es relevante, ya que la violación determinada se integra principalmente por la desproporción de las tarifas establecidas y no solo por la inequidad de éstas, por lo que el cobro de la cuota mínima establecida, aunque pudiera brindar un trato igualitario, no excluye que también ésta fue fijada en función de un elemento ajeno al costo del servicio

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

Versión Pública

público involucrado; de manera que, se insiste, respecto de la totalidad de las cuotas establecidas no existe certeza de su proporcionalidad.

Ahora bien, toda vez que en el caso concreto, se advierten del recibo fiscal que constituye el acto de aplicación que se cobró a la quejosa $****** (********** ********** pesos **/100 moneda nacional) respecto del ejercicio fiscal dos mil veintitrés, por concepto de servicio de aseo público; lo que actualiza la hipótesis normativa relativa a dicho derecho y como se expuso el mecanismo esencial de la contribución se encuentra viciado, por ende, procede conceder el amparo solicitado de conformidad con los efectos precisados en el considerando siguiente, en virtud de que no es posible que incida dicho derecho en la esfera jurídica de la quejosa.

NOVENO. **Efectos de la concesión**. En las relatadas consideraciones, al resultar fundados los conceptos de violación encaminados a combatir los artículos **44 y 84** de la Ley de Ingresos del Municipio Guadalupe, Zacatecas, para el ejercicio fiscal de dos mil veintitrés, específicamente en contra del impuesto **predial** y **derecho por servicio de aseo público, recolección de basura y desechos sólidos**, lo procedente es **CONCEDER** a la quejosa el amparo y la protección de la justicia federal que solicita, y en términos del artículo 77 fracción I, de la Ley de Amparo, se restituye a la parte agraviada en el pleno goce de sus derechos, por lo que, en términos del tercer párrafo del citado numeral de la Ley de Amparo se precisan con exactitud los efectos de la sentencia de amparo, que serán:

- Se desincorpore de la esfera jurídica de la quejosa los artículos **44 y 84** de la Ley de Ingresos del

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

Municipio Guadalupe, Zacatecas, para el ejercicio fiscal de dos mil veintitrés, en lo atinente al artículo 44 por lo que respecta al contenido de las tablas relativas de las zonas y el tipo de construcción, considerando valores diversos al mínimo, precisándose que la concesión no tiene como alcance de exentar a la solicitante de la tutela constitucional del pago del tributo, sino para que se ubique en la zona, subdivisión o clasificación correspondiente al valor mínimo.

En el entendido de que dichas normas no podrán ser aplicadas ni en el presente ni en el futuro al peticionario del amparo mientras subsista el vicio detectado en párrafos precedentes o tenga vigencia la norma.

- Deje insubsistentes el recibo ******, se determine el **impuesto predial por el año dos mil veintitrés**, calculando el tributo teniendo como base las cantidades de menor cuantía, atendiendo al tipo de éstos que existen en el predio referido, señalados en el artículo 44 de la Ley de Ingresos del Municipio de Guadalupe, Zacatecas, para el ejercicio fiscal dos mil veintitrés.

- Hecho lo anterior, se devuelva las diferencias existentes entre lo pagado por concepto de **impuesto predial** y lo determinado conforme al monto de menor cuantía señalado, previa actualización.

- Se devuelva a la quejosa la cantidad que haya pagado por concepto del **derecho por servicio de aseo público, con base en el precepto declarado inconstitucional,** previa actualización de la misma.

Se precisa que la presente determinación obliga a todas las autoridades involucradas en su observancia y,

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

Versión Pública

por tanto, a realizar los trámites necesarios para darle cabal cumplimiento a la misma, aun cuando éstas no estuvieran señaladas como responsables en el presente juicio de derechos.

Lo anterior es lógico y jurídicamente razonable, sobre todo si se toma en cuenta, no sólo que, atento al vicio constitucional que se advirtió en este fallo, debe eliminarse la inseguridad jurídica causada por las violaciones del derecho de legalidad, proporcionalidad y equidad tributaria perpetradas en perjuicio del impetrante de amparo.

Por su aplicación, son de citarse las tesis de jurisprudencia sustentadas por nuestro más alto tribunal del país, cuyos datos de identificación, rubro y texto son los siguientes:

> ***"LEYES, AMPARO CONTRA, EFECTOS DE LAS SENTENCIAS DICTADAS EN.*** *La decisión sobre la constitucionalidad o inconstitucionalidad de una ley que se tome en una sentencia de amparo que ha causado ejecutoria, constituye cosa juzgada. Consecuentemente, si se concedió el amparo, el efecto inmediato será nulificar la validez jurídica de la ley reclamada en relación con el quejoso y si el juicio se promovió con motivo del primer acto de aplicación, éste también será contrario al orden constitucional; dentro del mismo supuesto de concesión del amparo, ninguna autoridad puede volverle a aplicar válidamente la norma jurídica que ya se juzgó, dado que la situación jurídica del quejoso se rige por la sentencia protectora. En cambio, cuando el fallo es desfavorable respecto de la ley, las autoridades pueden aplicársela válidamente; por ello, una vez que el juicio de garantías se ha promovido contra la ley y se obtiene pronunciamiento de fondo, sea que se conceda o se niegue la protección solicitada en sentencia ejecutoria, la decisión sobre su congruencia o incongruencia con el orden constitucional se ha convertido en cosa juzgada."*[19]

> ***"AMPARO CONTRA LEYES. SUS EFECTOS SON LOS DE PROTEGER AL QUEJOSO CONTRA SU APLICACIÓN PRESENTE Y FUTURA****. El principio de relatividad de los efectos de la sentencia de amparo establecido en los artículos 107, fracción II, constitucional y*

[19] Fuente: Apéndice al Semanario Judicial de la Federación 1917-2011, Octava Época, Tomo: II. Procesal Constitucional 2. Amparo contra leyes Primera Parte-SCJN Sexta Sección-Sentencias en amparo contra leyes y sus efectos. Página: 4032., registro: 1005145.

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70fa66e2653fa66e00d00d00d00d00d00d00d00d00d02e69b
30/01/24 13:04:04

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

76 de la Ley de Amparo, debe interpretarse en el sentido de que la sentencia que otorgue el amparo tiene un alcance relativo en la medida en que sólo se limitará a proteger al quejoso que haya promovido el juicio de amparo. Sin embargo, este principio no puede entenderse al grado de considerar que una sentencia que otorgue el amparo contra una ley sólo protegerá al quejoso respecto del acto de aplicación que de la misma se haya reclamado en el juicio, pues ello atentaría contra la naturaleza y finalidad del amparo contra leyes. Los efectos de una sentencia que otorgue el amparo al quejoso contra una ley que fue señalada como acto reclamado son los de protegerlo no sólo contra actos de aplicación que también haya impugnado, ya que la declaración de amparo tiene consecuencias jurídicas en relación con los actos de aplicación futuros, lo que significa que la ley ya no podrá válidamente ser aplicada al peticionario de garantías que obtuvo la protección constitucional que solicitó, pues su aplicación por parte de la autoridad implicaría la violación a la sentencia de amparo que declaró la inconstitucionalidad de la ley respectiva en relación con el quejoso; por el contrario, si el amparo le fuera negado por estimarse que la ley es constitucional, sólo podría combatir los futuros actos de aplicación de la misma por los vicios propios de que adolecieran. El principio de relatividad que sólo se limita a proteger al quejoso, deriva de la interpretación relacionada de diversas disposiciones de la Ley de Amparo como son los artículos 11 y 116, fracción III, que permiten concluir que en un amparo contra leyes, el Congreso de la Unión tiene el carácter de autoridad responsable y la ley impugnada constituye en sí el acto reclamado, por lo que la sentencia que se pronuncie debe resolver sobre la constitucionalidad de este acto en sí mismo considerado; asimismo, los artículos 76 bis, fracción I, y 156, que expresamente hablan de leyes declaradas inconstitucionales por la jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación; y, finalmente, el artículo 22, fracción I, conforme al cual una ley puede ser impugnada en amparo como autoaplicativa si desde que entra en vigor ocasiona perjuicios al particular, lo que permite concluir que al no existir en esta hipótesis acto concreto de aplicación de la ley reclamada, la declaración de inconstitucionalidad que en su caso proceda, se refiere a la ley en sí misma considerada, con los mismos efectos antes precisados que impiden válidamente su aplicación futura en perjuicio del quejoso. Consecuentemente, los efectos de una sentencia que otorga la protección constitucional al peticionario de garantías en un juicio de amparo contra leyes, de acuerdo con el principio de relatividad, son los de proteger exclusivamente al quejoso, pero no sólo contra el acto de aplicación con motivo del cual se haya reclamado la ley, si se impugnó como heteroaplicativa, sino también como en las leyes autoaplicativas, la de ampararlo para que esa ley no le sea aplicada válidamente al particular en el futuro."[20]

"LEYES TRIBUTARIAS. EL EFECTO DE LA SENTENCIA DE AMPARO QUE DECLARA LA

[20] Fuente: Apéndice de 2011. Novena época, Tomo: II. Procesal Constitucional 2. Amparo contra leyes Primera Parte-SCJN Sexta Sección-Sentencias en amparo contra leyes y sus efectos, página: 3989. Registro: 1005115.

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

INCONSTITUCIONALIDAD DE LA NORMA EN QUE SE FUNDA EL PAGO DE UNA CONTRIBUCIÓN, CONLLEVA EL DERECHO A LA DEVOLUCIÓN DE LAS CANTIDADES ENTERADAS DEBIDAMENTE ACTUALIZADAS (CÓDIGO FINANCIERO DEL DISTRITO FEDERAL). *El efecto de la sentencia que concede el amparo y declara la inconstitucionalidad de la norma tributaria en que se funda el pago de una contribución, es la desincorporación de la esfera jurídica del contribuyente de la respectiva obligación tributaria, que conlleva a la devolución del saldo a favor originado con motivo de tal declaratoria. Por tanto, aun cuando la norma declarada inconstitucional no establezca la actualización del monto a devolver, a fin de cumplir con el artículo 80 de la Ley de Amparo, la autoridad fiscal queda obligada a devolver el monto debidamente actualizado, toda vez que sólo así se restituye al gobernado en el pleno goce de la garantía individual violada*."[21]

Por lo expuesto y fundado, se:

R E S U E L V E:

PRIMERO. Se **sobresee** en el juicio de amparo promovido por ****** ********* **** ***** , contra los actos consistentes en la recaudación del impuesto predial correspondiente al ejercicio fiscal dos mil veintitrés y derecho por aseo, recolección de basura y desechos sólidos, reclamados a las autoridades **Ayuntamiento, y Tesorero Municipal ambos de Guadalupe, Zacatecas,** por los motivos expuestos en el considerando **tercero** de este fallo.

SEGUNDO. La Justicia de la Unión **ampara** y **protege** a ****** ********* **** *****, respecto del acto consistentes en la discusión, aprobación, sanción, expedición y promulgación del Decreto **289** por el que se emite la Ley de Ingresos del Municipio de Guadalupe, Zacatecas, para el ejercicio fiscal de dos mil veintitrés, en particular los artículos **44 y 84,** atribuidos a las autoridades responsables Legislatura y Gobernador, ambos del Estado de Zacatecas, por los motivos

[21] Fuente: Apéndice de 2011, Novena Época, Tomo: II. Procesal Constitucional 2. Amparo contra leyes Primera Parte-SCJN Sexta Sección-Sentencias en amparo contra leyes y sus efectos. página: 4043, registro: 1005155.

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

indicados en los considerandos **séptimo y octavo** de esta ejecutoria y para los efectos precisados en el último considerando de este fallo.

Notifíquese.

Así lo resolvió y firma electrónicamente la licenciada **María Citlallic Vizcaya Zamudio**, Jueza Segundo de Distrito en el Estado de Zacatecas, asistida de la licenciada **Verónica Araceli Loera Raudales**, secretaria con quien actúa y da fe. Doy fe.

Jmz

FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

(Se anexan evidencias criptográficas)

La Secretaria del Juzgado hace constar y **CERTIFICA**: que la audiencia constitucional y su resolución que anteceden dio inició en la hora señalada en dicha acta, no obstante, es firmada electrónicamente con posterioridad a su conclusión, como se advierte de las evidencias criptográficas correspondientes, atendiendo a la carga de trabajo de este juzgado y al funcionamiento del propio Sistema Integral de Seguimiento de Expedientes (SISE). **DOY FE**.

VERONICA ARACELI LOERA RAUDALES
70.6a.66.20.63.6a.66.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.00.02.c6.9b
30/01/24 13:04:04

PJF - Versión Pública

El licenciado(a) Veronica Araceli Loera Raudales, hago constar y certifico que en términos de lo previsto en los artículos 8, 13, 14, 18 y demás conducentes en lo relativo de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, en esta versión pública se suprime la información considerada legalmente como reservada o confidencial que encuadra en el ordenamiento mencionado. Conste.

PJF - Versión Pública